



№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Исполнительного комитета  
муниципального образования  
г. Набережные Челны  
Р.А. Абдуллину

### Заклучение

#### Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан по итогам рассмотрения обращения Сорокиной С.Р.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан поступила жалоба Сорокиной Светланы Ривкатовны на действия органа опеки и попечительства г. Набережные Челны о нарушении прав недееспособного Ханнанова В.Г.

Сорокина С.Р. указывает в своем обращении, что ее дядя Ханнанов В.Г. находится длительное время (9 месяцев) без опекуна, кандидату в опекуны гр. Скляр Л. М. необоснованно отказано в назначении ее опекуном Ханнанова В.Г.

В связи с поступлением в наш адрес указанного обращения 7 июля 2016 года осуществлена проверка с выездом на место. В ходе проверки установлено следующее.

Постановлением Исполкома муниципального образования г. Набережные Челны от 05.10.2007 № 3679 над Ханнановым В.Г. установлена опека, опекуном назначена Сорокина С.Р.

Согласно актам обследования жилищно-бытовых условий Ханнанова В.Г. за период с 2008 по апрель 2015 года Сорокина С.Р. систематически, на протяжении длительного периода времени не обеспечивала подопечному Ханнанову В.Г. нормальные жилищно-бытовые условия (в квартире антисанитария, продукты в ограниченном количестве) и потребности подопечного (одежда рваная, вид неухоженный и неопрятный) и не исполняла рекомендации органа опеки и попечительства относительно необходимости устранения недостатков, выявляемых в ходе проверок. Сорокина С.Р. неоднократно предупреждалась об ответственности за ненадлежащее исполнение опекунских обязанностей. Сам Ханнанов В.Г. выражал свое недовольство опекуном. Неоднократно от соседей поступали жалобы

о неадекватном поведении Ханнанова В.Г. и о том, что Сорокина С.Р. недобросовестно исполняет свои опекунские обязанности.

Постановлением начальника отдела опеки и попечительства при Исполнительном комитете муниципального образования г. Набережные Челны от 22.09.2015 № 5415 Сорокина С.Р. отстранена от исполнения опекунских обязанностей над Ханнановым В.Г. за ненадлежащее их исполнение.

В нарушение Правил ведения личных дел совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927, в личном деле Ханнанова В.Г. отсутствуют: выписка из домовой книги Ханнанова В.Г.; ежегодные отчеты опекуна Сорокиной С.Р. об использовании имущества Ханнанова В.Г. (единственное предупреждение Сорокиной С.Р. о необходимости предоставления отчета о расходовании пенсии Ханнанова В.Г. указано в акте контрольного обследования от 20.04.2015, при этом отсутствуют данные, что Сорокина С.Р. была об этом уведовлена надлежащим образом); опись его имущества, а также документы, содержащие сведения о лицах, отвечающих за его сохранность; документы, содержащие сведения о наличии и месте жительства близких родственников; договоры, заключенные в интересах Ханнанова В.Г.; справка о размере пенсии.

Кроме того, в нарушение пункта 12 указанных Правил при помещении Ханнанова В.Г. в Набережночелнинский психоневрологический диспансер ГАУЗ «Республиканская психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан» отделом опеки и попечительства не составлена опись документов, хранящихся в личном деле, отсутствует акт о передаче личного дела.

Согласно письму начальника отдела опеки и попечительства при Исполнительном комитете муниципального образования г. Набережные Челны Гернер Р.Э. от 19.05.2016 Ханнанов В.Г. 16.09.2015 был помещен в Набережночелнинский психоневрологический диспансер ГАУЗ «Республиканская психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан», где должен был находиться до получения путевки в психоневрологический интернат. Однако без согласования с отделом опеки, по заявлению Сорокиной С.Р., недееспособный неоднократно был выписан и передавался бывшему опекуну.

Частным определением Набережночелнинского городского суда от 28.12.2015 начальнику отдела опеки и попечительства при Исполнительном комитете муниципального образования г. Набережные Челны Гернер Р.Э. указано, что при принятии акта об отстранении Сорокиной С.Р. от опекунских обязанностей не было принято решения о помещении Ханнанова В.Г. под надзор в учреждение здравоохранения, что приводит к нарушению прав подопечного.

Согласно пункту 4 статьи 35 Семейного кодекса Российской Федерации исполнение обязанностей опекунов или попечителей недееспособных граждан, помещенных под надзор в медицинские организации, возлагается на указанные организации. Согласно пункту 3 статьи 34 Семейного кодекса Российской Федерации надзор за деятельностью опекунов и попечителей осуществляет

орган опеки.

Однако отделом опеки и попечительства при Исполнительном комитете муниципального образования г. Набережные Челны данных об осуществлении надзора за Набережночелнинским психоневрологическим диспансером ГАУЗ «Республиканская психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан», исполняющим обязанности опекуна, не представлено.

С момента помещения Ханнанова В.Г. в Набережночелнинский психоневрологический диспансер ГАУЗ «Республиканская психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан» отсутствовал контроль за использованием средств Ханнанова В.Г. Так, Гернер Р.Э было направлено письмо в адрес Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Набережные Челны от 27.10.2015 с просьбой прекратить выплату пенсии Ханнанову В.Г. в связи с его помещением в Набережночелнинский психоневрологический диспансер ГАУЗ «Республиканская психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан». Вместе с тем, согласно письму главного врача Набережночелнинского психоневрологического диспансера ГАУЗ «Республиканская психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан» И.М. Беккера, по состоянию на 31.12.2015 все средства Ханнанова В.Г. в Сбербанке были сняты неизвестными лицами.

Кроме того, в ходе проведения проверки установлено наличие задолженности Ханнанова В.Г. по ЖКХ в размере 17 104.60 руб. по состоянию на 09.06.2016.

Согласно объяснительной и.о. начальника отдела опеки и попечительства при Исполнительном комитете муниципального образования г. Набережные Челны А.В.Шайбаковой, Ханнанов В.Г. находится в Набережночелнинском психоневрологическом диспансере ГАУЗ «Республиканская психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан», акты обследования условий жизни Ханнанова В.Г. в Набережночелнинском ПНД сотрудником опеки не составлялись.

Таким образом, отделом опеки не принимались своевременные меры по надлежащему исполнению опекунских обязанностей Сорокиной С.Р., и в настоящее время отсутствует надзор за деятельностью Набережночелнинского психоневрологического диспансера ГАУЗ «Республиканская психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан», исполняющего обязанности опекуна Ханнанова В.Г.

Вопрос назначения опекуном Ханнанова В.Г. гражданки Скляр Л. М. по ее заявлению был предметом проверки прокуратуры, в ходе которой установлено нарушение Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних (постановление Правительства РФ № 927 от 17.11.2010). Обследование условий жизни кандидата в опекуны не произведено. По итогам проверки внесено представление об устранении нарушения от 30.05.2016 № 02-08-02. В



представлении прокурора указывалось на то, что Скляр Л.М. согласна на совместное проживание с недееспособным, при этом в заявлении не уточняется в квартире недееспособного или в своей. Кроме того, согласно экспертному заключению от 28.11.2016 №10158 условия проживания Ханнанова В.Г. соответствуют требованиям п. 3.1, 3.10, 4.4, 4.7,5.1, 5.4, 8.2.5. 9.1, 9.2 СанПин 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях». Кроме того, указано, что сотрудниками отдела опеки и попечительства при Исполнительном комитете муниципального образования г. Набережные Челны должны были проверяться условия жизни кандидата в опекуны, что не было произведено.

Несмотря на это, в ответе в адрес Прокуратуры г. Набережные Челны о рассмотрении представления прокурора города об устранении нарушений законодательства об опеке и попечительстве за подписью и.о. руководителя Исполнительного комитета муниципального образования г. Набережные Челны В.А.Гаврилова от 27.06.2016 №02-3020 вновь указано, что заключением отдела опеки и попечительства от 29.02.2016 №34-1466 Скляр Л.М. отказано в назначении опекуном ввиду отсутствия оригиналов документов на недееспособного и несоответствия жилого помещения для проживания, так как Скляр Л.М. согласна проживать совместно с недееспособным по его месту жительства. Кроме того, указание на то, что в настоящее время готовятся документы для устройства Ханнанова В.Г. в психоневрологический интернат, не нашло фактического подтверждения в ходе проверки. Так, материалов, подтверждающих наличие такого ходатайства, на момент проведения проверки представлено не было.

Таким образом, работа по устранению выявленных нарушений практически не проведена, что не исключает повторных нарушений прав кандидатов в опекуны, в том числе гр. Скляр Л.М.

В связи с изложенным в целях недопущения нарушений прав недееспособных граждан, кандидатов в опекуны, в соответствии со статьей 20 Закона Республики Татарстан от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», предлагаю принять следующие меры:

Исполнительному комитету муниципального образования г. Набережные Челны (Руководитель - Р.А. Абдуллин):

Провести служебную проверку по фактам нарушений законодательства об опеке и попечительстве, по итогам которой рассмотреть вопрос о необходимости применения мер дисциплинарного воздействия к лицам, их допустившим.

Принять меры по устранению всех выявленных нарушений законодательства об опеке и попечительстве, обеспечению соблюдения прав граждан (опекунов и подопечных).

Организовать обучение и повышение квалификации сотрудников отдела опеки и попечительства при Исполнительном комитете муниципального образования г. Набережные Челны; взять работу отдела опеки и попечительства при Исполнительном комитете муниципального образования г. Набережные

Челны на особый контроль.

Отделу опеки и попечительства при Исполнительном комитете муниципального образования г. Набережные Челны (Начальник Гернер С.Э.):

Провести проверку деятельности Набережночелнинского психоневрологического диспансера ГАУЗ «Республиканская психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан» в рамках осуществления надзора по исполнению обязанностей опекуна Ханнанова В.Г., в том числе контроля за сохранностью его имущества (выплата пенсии, оплата платежей, представление отчетов), проверку условий жизни Ханнанова В.Г. Принять меры по устройству Ханнанова В.Г. в психоневрологический интернат.

О рассмотрении настоящего заключения и принятых мерах прошу сообщить в наш адрес в срок до 25 июля 2016 года.

**Уполномоченный  
по правам человека  
в Республике Татарстан**

**С.Х.Сабурская**

Сайфутдинова Р.И.  
т. (843) 236-40-98


Лист согласования к документу № УПЧ С-1694-исх3 от 08.07.2016

Инициатор согласования: Сайфутдинова Р.И. Заместитель начальника отдела по вопросам восстановления прав граждан

Согласование инициировано: 08.07.2016 16:25

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сабурская С.Х.		 Подписано 08.07.2016 - 16:35	-