



№ 8  
2017

**ВЕСТНИК  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАТАРСТАН**

# ВСЕ ЛЮДИ РОЖДАЮТСЯ СВОБОДНЫМИ И РАВНЫМИ В СВОЕМ ДОСТОИНСТВЕ И ПРАВАХ

Всеобщая декларация прав человека  
была принята на III сессии  
Генеральной Ассамблеи ООН  
резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года.

Декларация определяет базовые права человека –  
гражданские, политические, социальные, экономические  
и культурные права и свободы человека.

Документ имеет только статус рекомендации,  
но на его основании строятся два официальных договора:  
Международный договор о гражданских и политических правах  
и Международный договор об экономических, социальных  
и культурных правах.

В 1950 году ООН учредила праздник –  
День прав человека, отмечаемый в день принятия декларации.



**Сария Харисовна  
САБУРСКАЯ**

Уполномоченный  
по правам человека  
в Республике  
Татарстан

## Уважаемые читатели!

Вы держите в руках очередной – 8-й – выпуск «Вестника Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан», посвященный подведению итогов деятельности Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2016 году.

Предыдущие выпуски журнала были посвящены деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан по защите, восстановлению и обеспечению гарантий прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан, по выстраиванию единой государственной системы защиты прав человека, консолидации вокруг нее институтов гражданского общества, некоммерческих и правозащитных организаций. Также нами были подготовлены и опубликованы специальные выпуски «Вестника Уполномоченного», посвященные значительным событиям и мероприятиям в деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, в том числе международной научно-практической конференции «Женщина-мусульманка: права человека в современном мире», 15-летию института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, проведению в столице Республики Татарстан заседаний Совета директоров Азиатской ассоциации омбудсманов и Международного института омбудсмана в Азиатском регионе.

На страницах представленного вашему вниманию выпуска, связанного с текущей деятельностью Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, мы рассказываем о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан с министерствами и ведомствами Республики Татарстан, с правозащитными общественными организациями в интересах человека и гражданина, а также о мероприятиях, проведенных Уполномоченным в рамках своей деятельности в 2016 году.

Эти мероприятия в первую очередь связаны со значимыми общественно-политическими событиями как на республиканском, так и на федеральном уровне, в том числе в связи с избирательной кампанией по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской

Федерации, с 50-летием принятия и 40-летием вступления в силу международных пактов о правах человека. Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, направленные на развитие системы защиты прав человека в мире, были приняты 16 декабря 1966 года резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Значительное внимание на страницах текущего выпуска нами уделено особой категории граждан, требующей постоянного участия, – это инвалиды. Данная тема затронута нами в связи с передачей Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан отдельных полномочий Государственному учреждению – региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан.

Среди проведенных в 2016 году Уполномоченным мероприятий – заседания рабочих групп по различным проблемам, Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан, международная научно-практическая конференция на тему «Миграция в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Современные вызовы, опыт, инновации», «круглые столы», заседание Совета директоров Азиатской ассоциации омбудсманов, Международного института омбудсмана в Азиатском регионе, заседания Координационного совета Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу и др.

Редакционная коллегия «Вестника Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан» надеется, что журнал станет важным источником информации о конституционных правах и свободах человека и гражданина и механизмах их защиты. Мы ждем ваших откликов на заинтересовавшие материалы и надеемся на обратную связь.



# В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

**В** центре особого внимания Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан – работа с обращениями граждан. Число заявлений, жалоб, предложений в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан ежегодно увеличивается. Оценка защищенности прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан основывается в первую очередь на анализе обращений граждан, поступающих к Уполномоченному в течение года.

Анализ статистики поступивших и рассмотренных обращений граждан не только отражает ситуацию, складывающуюся в Республике Татарстан в сфере соблюдения прав и свобод человека, но и свидетельствует о востребованности у жителей республики помощи Уполномоченного, о доверии к данному правозащитному институту.

**В 2016 ГОДУ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПОСТУПИЛО 3549 ОБРАЩЕНИЙ, ЧТО НА 18% ВЫШЕ ПО СРАВНЕНИЮ С КОЛИЧЕСТВОМ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В 2015 ГОДУ (2998 ОБРАЩЕНИЙ).**

В рамках личного приема Уполномоченным в течение года было принято 425 (11,98%) граждан, сотрудниками Аппарата Уполномоченного – 1130 человек (31,84%), в письменной форме и в виде электронного документа в течение 2016 года поступило 1994 (56,18%) обращения.

## **Количество обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан в 2016 году**

Показатели	Количество обращений граждан
Всего обращений	<b>3549</b>
Устных обращений	<b>1555</b>
Обращений в письменной форме и в виде электронного документа:	<b>1994</b>
из них письменных обращений, принятых в рамках личного приема	<b>133</b>

## Тематика обращений граждан

Анализ тематики поступивших обращений граждан свидетельствует о том, что стабильно высоким остается количество обращений граждан, поступающих к Уполномоченному по вопросам реализации жилищных прав граждан и вопросам жилищно-коммунального хозяйства (651 обращение в 2016 году). Значительным также является количество обращений граждан по вопросам социального обеспечения

и социальной защиты граждан Республики Татарстан (427 обращений), по вопросам функционирования Государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль» (364 обращения), по жалобам на сотрудников правоохранительных органов (334 обращения), условиям содержания лиц в местах принудительного содержания (287 обращений) и др.

## Структура тематики обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан в 2016 году

Тематика обращений	Количество	%
Жилищные вопросы, в том числе вопросы жилищно-коммунального обслуживания	651	18,34
Социальное обеспечение и социальная защита населения	427	12,03
Жалоба на сотрудников правоохранительных органов	334	9,41
Условия содержания лиц в местах принудительного содержания	287	8,09
Трудовое законодательство	272	7,66
Несогласие с судебными решениями	247	6,96
Медицинское обслуживание	156	4,40
Вопросы приема в гражданство и паспортизации	122	3,44
Исполнительное производство	99	2,79
Земельные вопросы	66	1,86
Служба в Вооруженных Силах РФ	51	1,44
Образование	37	1,04
Вопросы предоставления правовой информации	146	4,11
Вопросы функционирования ГИС РТ «Народный контроль»	364	10,26
Другие вопросы	290	8,17
<b>Всего</b>	<b>3549</b>	<b>100,00</b>

Почти в полтора раза увеличилось в 2016 году количество обращений граждан по вопросам социальной защиты и социального обеспечения граждан (2015 год – 305, 2016 год – 427) в связи с передачей Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Государственному учреждению – региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан полномочий по обеспечению граждан льготной категории техническими средствами реабилитации и оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения, а также в связи с принятием реализацией Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Актуальность данной проблемы была также подтверждена в рамках проведенной в октябре 2016 года совместно с Федеральным казенным учреждением «Главное бюро

медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» и Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан телефонной «горячей линии» по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, по признанию инвалидности, оформлению индивидуальной программы реабилитации и обеспечения санаторно-курортным лечением, в рамках которой поступило 175 звонков по указанной тематике.

Почти в два раза по сравнению с 2015 годом увеличилось количество обращений по вопросу исполнительного производства (99 обращений в 2016 году, 53 обращения в 2015 году). 29 июня 2016 года между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан было заключено Соглашение о порядке взаимодействия, в рамках реализации которого в 2016 году было проведено два совместных приема Уполномоченного и руководства Управления Федеральной службы судебных приставов, а также телефонная «горячая линия» по вопросам исполнения судебных решений, в ходе которой поступило 145 звонков от жителей республики.



## Личный прием Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан

В соответствии с утвержденным планом работы Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан в 2016 году также было проведено:

- 29 личных приемов в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в рамках единого приемного дня граждан и в приемной Президента Российской Федерации в Республике Татарстан;
- 5 личных приемов в режиме видеоконференц-связи;
- 5 выездных приемов в Черемшанском, Зеленодольском, Лениногорском, Верхнеуслонском муниципальных районах;
- 4 совместных (тематических) приема с Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан, руководством Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, следственного управления Следственного комитета России по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан;
- 5 совместных (выездных) приемов в Бугульминском, Нурлатском, Зеленодольском, Елабужском муниципальных районах.

## Проактивные формы работы Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан с гражданами

В 2016 году Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан совместно с Региональной общественной организацией «Союз пенсионеров России» в районных отделениях Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан в Казани было проведено 10 Дней правовой помощи, в рамках которых правовая помощь была оказана 316 людям, в том числе 223 гражданам – сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан было проведено 9 Дней правовой помощи для

лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, в рамках которых было проконсультировано 515 граждан, в том числе 147 – Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан.

## Меры реагирования

В 2016 году по 64% обращений граждан, не исчерпавших правовых средств защиты, оказана юридическая помощь о формах, методах и возможных вариантах действий по реализации своего права.

Часть жалоб (19%) направлена для разрешения в различные инстанции по подведомственности с контролем и изложением правовой позиции Уполномоченного.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан направляет в адрес государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых было усмотрено нарушение прав и свобод человека и гражданина, заключения, содержащие рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод. В 2016 году Уполномоченным были подготовлены и направлены заключения о восстановлении нарушенных прав граждан, в том числе в жилищной сфере об устранении нарушений прав потребителей коммунальных услуг (жилищно-строительный кооператив «Казанка-15»), об устранении нарушения жилищных прав (ООО «УК «Жил-комплекс», НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан», МКУ «Департамент жилищной политики Зеленодольского муниципального района, Исполнительный комитет муниципального образования г. Казани, администрация Кировского и Московского районов Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани, Исполнительный комитет Черемшанского муниципального района), а также об устранении нарушения трудовых прав (ГАУЗ «Нурлатская центральная районная больница»), об устранении нарушения прав пациентов на подачу без цензуры жалоб и заявлений в компетентные органы (ФКУ «Казанская психиатрическая больница специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства



здравоохранения Республики Татарстан). Из 13 заключений, подготовленных Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан по итогам рассмотрения обращений граждан в 2016 году, в 8 случаях все рекомендации были исполнены.

Представителями Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан за отчетный период было принято участие в пяти судебных заседаниях судов общей юрисдикции в качестве третьего лица, дважды – в Конституционном суде Республики Татарстан. Также Уполномоченным по правам человека в районные суды Республики Татарстан в 2016 году было подготовлено 7 отзывов на исковые заявления с просьбой о рассмотрении дела без участия представителя Уполномоченного. В результате вмешательства Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан решение было принято в интересах граждан в четырех случаях.

В минувшем году Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан принимал участие в судебных заседаниях в качестве третьего или заинтересованного лица и поддерживал иски граждан по делам о предоставлении благоустроенного жилого помещения, о признании права на предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения, об обязанности предоставления семье государственной поддержки на оплату стоимости жилого помещения в связи с рождением ребенка, о защите прав потребителя и возмещении ущерба, причиненного залывом квартиры, компенсации морального вреда, о прекращении нарушения прав человека/ребенка/инвалида и обязанности Министерства здравоохранения Республики Татарстан обеспечить лечение пациентов с орфанными заболеваниями лекарственными средствами, о признании добросовестным приобретателем и сохранении права собственности на квартиру, а также о прекращении исполнительного производства о назначении административного наказания в виде выдворения в форме принудительного и контролируемого перемещения через государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации.

В целях восстановления нарушенных прав граждан, всестороннего рассмотрения поступивших обращений и принятия всех возможных мер по решению изложенных гражданами вопросов часть поступивших обращений Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан рассматривает с выездом на место. Количество выездных мероприятий по обращениям граждан возросло на 67% по сравнению с 2015 годом и составило 77 проверок.

По итогам проведенных в 2016 году проверочных мероприятий по 28 обращениям приняты меры, в 34 случаях факты не подтвердились, 3 обратившимся даны разъяснения в ходе проведения проверки, в 4 ситуациях факты в результате выезда подтвердились, но решение принято отрицательное.

## Меры приняты

– В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан за 2013–2016 годы неоднократно поступали обращения жительницы дома, признанного самовольной постройкой. Жилой дом, расположенный по адресу: г. Казань, ул. Кр. Химиков, д. 12, был снесен. В 2013 году Президентом РТ по письменному ходатайству Уполномоченного было дано поручение НО «Государственный жилищный фонд при Президенте РТ» включить семью заявительницы в Реестр НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» с последующим предоставлением жилого помещения взамен снесенного. Однако длительное время не было положительного решения о предоставлении заявительнице права выбора жилого помещения. Последующие письма Уполномоченного, направленные в адрес руководства республики и НО «Государственный жилищный фонд при Президенте РТ», поспособствовали движению дела с «мертвой точки», в результате чего семья заявительницы осуществила выбор квартиры.

– В 2016 году нашло свое логическое завершение одно из резонансных коллективных обращений граждан по проблеме строительства подъездного пути к садоводческому некоммерческому товариществу «Нокса-Авиа». В течение 2013–



2016 годов члены СНТ «Нокса-Авиа» неоднократно обращались к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан по вопросу устранения препятствий в пользовании земельным участком в целях строительства подъездного пути к СНТ «Нокса-Авиа». По итогам работы Уполномоченного, содействия в подготовке документов и обращения Уполномоченного в органы местного самоуправления по данному вопросу постановление руководителя Исполнительного комитета МО г. Казани в отношении части земельного участка был установлен публичный сервитут. Однако в 2016 году собственник указанного земельного участка гражданка Я. обратилась в суд о признании постановления об установлении постоянного публичного сервитута недействительным. Уполномоченным в связи с отказом суда в удовлетворении ходатайства о привлечении Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в качестве третьего лица для участия в судебном заседании Уполномоченным были подготовлены отзыв и возражения на исковое заявление гражданки Я. В результате оказанного содействия в решении сложившейся проблемы решением суда в декабре 2016 года истице было отказано в удовлетворении требований о признании постановления об установлении постоянного публичного сервитута недействительным. Вопрос решен в пользу членов СНТ «Нокса-Авиа».

– По обращению работника МУП «ПАТП № 4» была проведена проверка по вопросам соблюдения трудового законодательства в части обеспечения работника всем необходимым оборудованием. Так, заявителем за счет собственных денежных средств был приобретен видеорегистратор. В связи с этим Уполномоченным было направлено заключение в адрес руководства учреждения, нарушение права заявителя на надлежащие условия труда устранено, сумма, затраченная на приобретение оборудования, возвращена заявителю.

– Работница ГАУЗ «Нурлатская ЦРБ» обратилась к Уполномоченному по вопросу невыплаты работодателем всех причитающихся сумм в виде доплат стимулирующего характера за период с ноября 2014 года по февраль 2016 года. По ито-

гам выездной проверки факты нарушения трудовых прав заявительницы были установлены, направлено заключение в адрес главного врача учреждения. По итогам рассмотрения заключения все причитающиеся суммы выплачены заявительнице в полном объеме.

– В 2016 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан обратилась гражданка Г. в связи с отказом жилищно-строительного кооператива в заключении соглашения о погашении задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, что стало препятствием в назначении субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг уполномоченными органами. Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан по данному обращению было направлено заключение, по итогам рассмотрения которого в адрес заявителя было направлено соглашение о реструктуризации долга по оплате жилищно-коммунальных услуг, нарушения устранены.

– На личном приеме Уполномоченного обратились жители Казани по вопросу оказания содействия в предоставлении временной прописки. В целях решения вопроса Уполномоченным было подготовлено письмо в адрес руководителя ГАУСО «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий «Милосердие», по результатам рассмотрения нашего письма вопрос предоставления временной прописки гражданам был решен положительно.

– По вопросу двойной нумерации жилых домов на личном приеме обратилась жительница Казани. В целях рассмотрения обращения Уполномоченным было организовано совещание, участие в котором приняли представители прокуратуры и Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани. По итогам совещания были приняты решение осуществить присвоение адресного номера жилому дому заявительницы с последующим информированием о присвоении адреса соответствующих органов и учреждений в рамках межведомственного взаимодействия. Принятое решение исполнено в полном объеме.





### **Общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан**

С целью повышения доступности населения к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан во всех муниципальных районах и городских округах республики действуют общественные приемные, возглавляемые общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. Их активная работа является важной составляющей в диалоге населения с представителями органов власти всех уровней, помогающей качественно и оперативно решать проблемы и вопросы, возникающие у местных жителей.

Назначаются помощники на должность и освобождаются от нее Приказом Уполномоченного. Приказом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан от 17.03.2016 № 21/1 утвержден новый состав общественных помощников Уполномоченного на 2016–2020 годы.

Институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан сформирован во всех 43 муниципальных районах и двух городских округах республики, которые ведут разъяснительную работу на территории муниципального района, осуществляют прием и рассмотрение обращений граждан, организуют работу по правовому просвещению.

Ежегодно к общественным помощникам Уполномоченного поступает более 1000 обращений.

В 2016 году в адрес общественных помощников обратились 1576 граждан.

Основными вопросами, с которыми граждане обращаются к общественным помощникам, являются жилищные вопросы, в том числе вопросы жилищно-коммунального обслуживания, вопросы социальной защиты и социального обеспечения, медицинского обслуживания, вопросы по трудовому законодательству, земельные вопросы и вопросы образования.

### **Государственная информационная система Республики Татарстан «Народный контроль»**

С целью развития системы информационного взаимодействия между гражданами, исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в Республике Татарстан с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и обеспечения учета мнения граждан при совершенствовании деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления с апреля 2012 года запущена и функционирует Государственная информационная система Республики Татарстан «Народный контроль» (далее – система «Народный контроль»).

Система «Народный контроль» – это сервис, направленный на решение актуальных и социально значимых проблем граждан по направлениям: социальная сфера, связь, бизнес, экология, дороги, автомобили, благоустройство и инфраструктура, жилищно-коммунальные услуги, сельское хозяйство, незаконные азартные игры, ошибки в названиях и надписях, требующих незамедлительного решения со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных организаций. Любой житель республики может сообщать о волнующей его проблеме, указав ее местонахождение и приложив фотодоказательства.

В совокупности в системе «Народный контроль» рассматриваются обращения по 54 категориям, перечень которых установлен Постановлением Кабинета министров Республики Татарстан (от 10.08.2012 № 676).

Функционирование системы «Народный контроль» регламентируется Указом Президента Республики Татарстан от 1.06.2012 № УП-408 «О Государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль», Постановлениями Кабинета министров Республики Татарстан от 10.08.2012 № 676 «Об электронном взаимодействии граждан, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан в рамках функционирования государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль»,



от 29.07.2013 № 528 и от 5.08.2013 № 548 «О внесении изменений в Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 10.08.2012 № 676», Распоряжением Кабинета министров Республики Татарстан от 23.08.2013 № 1559-р (о создании Межведомственной комиссии по функционированию системы «Народный контроль» и ее составе).

С 5 августа 2013 года Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан определен Главным модератором системы «Народный контроль», осуществляющим модерацию в части мониторинга хода рассмотрения уведомлений независимо от категории, а также обеспечивающим координацию взаимодействия пользователей системы «Народный контроль», исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан.

Возложение функций Главного модератора системы «Народный контроль» на Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан является неслучайным, поскольку в целях реализации своих основных задач Уполномоченный вправе проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами Республики Татарстан, должностными лицами, государственными гражданскими служащими Республики Татарстан, муниципальными служащими проверку деятельности государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

При этом Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан не заменяет функции того или иного органа власти, а дополняет существующие средства защиты прав и свобод, что повышает эффективность координации деятельности участников системы «Народный контроль» и позволяет осуществлять мониторинг качества рассмотрения уведомлений.

Помимо установленных законодательством полномочий Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан Главный модератор обладает целым рядом инструментов, предусмотренных Положением о Государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль».

Количество решенных уведомлений в 2016 году составило 32 253 уведомления, что на 49% больше по сравнению с 2015 годом (21 669 уведомлений). Количество опубликованных в 2016 году уведомлений возросло на 46% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Увеличение в процентном отношении количества решенных заявок связано прежде всего с тем, что уведомления находятся на жестком контроле, своевременно и качественно выполняются и в конечном итоге находят свое решение, что вызывает положительные отзывы граждан в системе.

Благодаря реализации республиканских программ, а также активной работе ответственных исполнителей по исполнению уведомлений, поступающих в ГИС РТ «Народный контроль», в текущем году были решены уведомления по вопросу капитального ремонта дорожного полотна по ул. М. Гафури, ул. Гвардейской, ул. Карбышева, ул. Адоратского, пр. Победы, Оренбургскому тракту Казани; продолжена работа по благоустройству пешеходных тротуаров по ул. Беломорской Казани, пр. Чулман в Набережных Челнах; в Арском, Алькеевском, Аксубаевском, Высокогорском, Балтасинском, Елабужском, Мамадышском муниципальных районах выполнен ремонт пешеходных и автомобильных мостов, которые находились на контроле в системе ГИС РТ «Народный контроль» и требовали серьезных финансовых вложений и системного подхода к их решению.

В 2016 году популярными категориями продолжают оставаться категории «Благоустройство территории» – 12 405 уведомлений, «Содержание и ремонт муниципальных дорог» – 7730 уведомлений, «Организация дорожного движения» – 3351 уведомление, «Поликлиники и больницы» – 752 уведомления. Мониторинг поступающих уведомлений свидетельствует о возрастающей активности граждан республики в работе Государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль».

Постоянно ведется работа по дальнейшему совершенствованию функционирования Государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль». В соответствии с поручениями Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова в Постановление Кабинета мини-



стров Республики Татарстан от 10.08.2012 № 676 «Об электронном взаимодействии граждан, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан в рамках функционирования Государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль» введены новые категории: «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов», «Незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых на водном объекте», «Парки и скверы», переименована категория «Работа учреждений культуры» на «Работа учреждений культуры, в том числе муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений».

В 2016 году в целях качественного и оперативного исполнения уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» проведены заседание Правительства Республики Татарстан «О рассмотрении предложений Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан об обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина в рамках рассмотрения уведомлений в Государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль», совещание в режиме видеоконференции под председательством Премьер-министра Республики Татарстан И.Ш. Халикова по вопросу функционирования Государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль», 27 зональных и районных выездных совещаний в Казани, Набережных Челнах, Альметьевском, Актанышском, Бугульминском, Высокогорском, Лениногорском, Менделеевском, Камско-Устьинском, Зеленодольском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Кукморском, Менделеевском, Нижнекамском, Нурлатском, Чистопольском муниципальных районах, 8 совещаний в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан по рассмотрению уведомлений со статусом «Запланировано» с участием руководителей и ответственных исполнителей структурных подразделений исполнительных органов государственной власти, исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов республики. Силами сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике

Татарстан и общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан было организовано 517 выездов на объекты, указанные в уведомлениях.

В 2016 году для пользователей системы обновился сервис ГИС РТ «Народный контроль». Появилась возможность найти уведомление по номеру или тексту, в том числе и среди своих заявок в «личном кабинете» портала государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан. Для удобства пользователей введено постраничное отображение списка уведомлений. Изменения коснулись также интерактивной карты (теперь ее можно развернуть на весь экран) и комментариев, где ответы ведомств закреплены вверху, над остальными комментариями. В «личном кабинете» реализованы давно ожидаемые пользователями возможности скрыть отклоненные уведомления или отредактировать их и отправить на повторное рассмотрение, добавлены разделы «Мои комментарии» и «Избранные заявки».

Ежедневно в целях контроля сроков исполнения поступающих уведомлений в системе отчетностей «Открытый Татарстан» публикуются отчеты: «Статистика работы ГИС РТ «Народный контроль» в разрезе министерств и ведомств»; «Статистика работы ГИС РТ «Народный контроль» в разрезе муниципальных образований»; «Статистика работы ГИС РТ «Народный контроль» по категориям уведомлений».



## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЛИЦ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ, И ОСУЖДЕННЫХ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

**В** соответствии с положениями Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Уполномоченный является субъектом контроля за деятельностью учреждений пенитенциарной системы в республике в области соблюдения прав и свобод лиц, заключенных под стражу, и осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

На практике это реализуется путем проведения проверок условий содержания, личных приемов и рассмотрения письменных обращений следственно-арестованных лиц и осужденных. После несогласия со следствием и приговором суда вопросы освобождения от отбывания наказания и ресоциализации являются наиболее частыми среди поступающих в адрес Уполномоченного обращений от осужденных и их родных.

Проблемы в реализации освобождения условно-досрочно и по состоянию здоровья получили резонанс среди уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации еще в 2015 году и являлись предметом обсуждения на заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, который состоялся 5 июня 2015 года в Москве совместно с заместителем Председателя Верховного суда Российской Федерации, председателем Судебной коллегии по уголовным делам Владимиром Александровичем Давыдовым, и, возможно, предложения,

озвученные на заседании, повлияли, в том числе, и на принятие 17 ноября 2015 года Постановления Пленума Верховного суда № 51, направленного на урегулирование обсуждаемых нами сегодня вопросов.

В целях рассмотрения возможных путей решения одного из самых острых вопросов, затрагивающих права осужденных, Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан совместно с Верховным судом Республики Татарстан в январе 2016 года было организовано в формате дискуссии проведение «круглого стола» на тему «Практика рассмотрения ходатайств осужденных об освобождении» – о реализации процедуры условно-досрочного освобождения и освобождения в связи с болезнью, препятствующей отбыванию наказания.

Свои позиции и предложения по обсуждаемой теме озвучили начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан Дауфит Хамадишин, чье ведомство обеспечивает подготовку материалов к суду, заместитель прокурора Республики Татарстан Газинур Галимов, отметивший необходимость более активной защиты прав осужденных прокурорами при участии в судах первой и апелляционной инстанций. Председатель Комиссии по вопросам помилования в Республике Татарстан Ильдар Тарханов отметил общие черты применения институтов помилования и условно-досрочного освобождения осужденных, необходимость индивидуального подхода к личности каждого



осужденного. Заместитель председателя Комитета по законности и правопорядку Государственного Совета Республики Татарстан Рафил Нугуманов подчеркнул воспитательную роль условно-досрочного освобождения, значимость единообразия подходов и практики применения освобождения к осужденным не только между судами республики, но и по всем субъектам России, «не должно быть ситуации, когда осужденные оцениваются по одинаковым критериям, но в результате оказываются два противоположных решения суда». Председатель Общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан Лариса Расческова положительно оценила практику общественного контроля на судебных заседаниях.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Сабурская, являясь субъектом контроля за деятельностью учреждений пенитенциарной системы в республике в области соблюдения прав и свобод лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также с позиции члена комиссии исправительных учреждений по оценке поведения осужденных, озвучила имеющиеся, по мнению Уполномоченного, в республике проблемы по вопросам освобождения осужденных, обратила внимание коллег на отдельные примеры по обращениям осужденных, а также на объективность и полноту направляемых в суды материалов и недопущение случаев подготовки «шаблонных» характеристик.

Данные предложения также были поддержаны представителями судейского сообщества: председателем Верховного суда Республики Татарстан Ильгизом Гилазовым, заместителем председателя Верховного суда Республики Татарстан по уголовным делам Максимом Беляевым, судьей Верховного суда Республики Татарстан Юрием Худобиным. Учитывая ключевую роль суда в принятии решения по ходатайствам осужденных, отмечено, что любой отказ в удовлетворении ходатайств должен быть не только основан на законе, но и соответствующе обоснован. Судом было положительно отмечено принятие Пленумом Верховного суда Российской Федерации Постановления от 17.11.2015 № 51, вносящего изменения в действующие нормативные акты о судебной практике по освобождению осужденных, подчеркнута необходимость объективной оценки осужденного со стороны ад-

министрации исправительного учреждения, а также анализа правоприменительной практики для выработки методики оценки личности осужденных на предмет возможности исправления вне мест лишения свободы.

По итогам мероприятия участниками была принята резолюция «круглого стола», в которой было отмечено следующее.

**«В целях единообразия практики применения условно-досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания участники «круглого стола» «Практика рассмотрения ходатайств осужденных об освобождении» участники «круглого стола» отмечают следующее:**

- 1. В практике судов не должно быть случаев необоснованного отказа в условно-досрочном освобождении.**
- 2. При решении вопроса о возможности применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания принцип индивидуального подхода к изучению личности осужденного является обязательным.**
- 3. Судам, органам прокуратуры и органам, исполняющим уголовные наказания в виде лишения свободы, необходимо выработать единый подход по оценке личности осужденного, подавшего ходатайство о досрочном освобождении, на предмет его исправления в местах лишения свободы».**

В целях достижения указанных задач было принято решение о создании рабочей группы для анализа судебной практики по условно-досрочному освобождению осужденных от отбывания наказания, сложившейся в Республике Татарстан, а также дан ряд рекомендаций государственным органам и администрациям исправительных учреждений республики.

**Айдар Рафаэлевич  
ИШМУРАТОВ**

Судья  
Верховного суда  
Республики Татарстан,  
кандидат  
юридических наук



# ОСНОВАНИЯ УСЛОВНО-ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

**В** соответствии с положениями статьи 50 Конституции Российской Федерации каждый осужденный за преступление имеет право просить о смягчении наказания. Одной из форм реализации этого права является институт условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.

Определяя правовую природу этого института, Конституционный суд Российской Федерации указал, что условно-досрочное освобождение осужденного является отказом государства от полной реализации назначенного судом наказания, если его дальнейшее исполнение (с учетом позитивных изменений в поведении и личности осужденного) перестает отвечать целям восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения им новых преступлений (Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 18.03.2014 № 5-П «По делу о проверке конституционности части 2.1 статьи 299 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Кетовского районного суда Курганской области»).

Согласно статье 79 Уголовного кодекса Российской Федерации, лицо подлежит условно-досрочному освобождению от отбывания наказания, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, а также возместило вред (полностью или частично), причиненный преступлением, в размере, определенном решением суда, и отбыло установленную законом часть назначенного срока наказания.

Таким образом, уголовный закон связывает возможность условно-досрочного освобождения с наличием двух оснований:

- 1. Отбытие осужденным определенной части назначенного срока наказания.**
- 2. Признание суда, что осужденный для своего исправления не нуждается в полном отбывании назначенного наказания.**

Подлежащая отбытию часть наказания, дающая право на обращение с ходатайством об условно-досрочном освобождении, установлена законом. Отбытие осужденным срока наказания в меньшем, чем установлено законом, размере исключает применение условно-досрочного освобождения и влечет за собой отказ в принятии ходатайства (Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 21.04.2009 № 8 (редакция от 17.11.2015) «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания», пункт 16 (далее — Постановление Пленума)).

В то же время само по себе фактическое отбытие осужденным предусмотренной законом части срока наказания не является достаточным основанием для принятия решения о его условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (обзор судебной практики условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, утвержденный Президиумом Верховного суда Российской Федерации 29.04.2014, пункт 2.6).



Если с определением первого основания особых вопросов не возникает, то установление второго основания вызывает трудности в правоприменительной практике, поскольку уголовный закон не содержит формальных критериев, на основании которых можно сделать вывод о том, что осужденный исправился и не нуждается в дальнейшем отбывании наказания.

Изучение судебных решений, принятых по ходатайствам осужденных, свидетельствует, что суды в первую очередь учитывают обстоятельства, перечисленные в части 4.1 статьи 79 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Критериями, по которым оценивается уровень исправления осужденного, в частности, являются: правомерное поведение осужденного, отношение его к содеянному, отсутствие злостных нарушений, добросовестное отношение к обязанностям в период отбывания назначенного наказания, а также уважительное отношение к другим осужденным и сотрудникам исправительной системы.

Разъясняя положения уголовного закона, Пленум Верховного суда Российской Федерации в Постановлении № 8 указал, что при оценке поведения осужденного, его отно-

шения к учебе и труду, если он проходил профессиональное обучение и (или) привлекался к труду в период отбывания наказания, судам необходимо принимать во внимание всю совокупность имеющихся об этом сведений.

Наличие у осужденного взысканий само по себе не может свидетельствовать о том, что он нуждается в дальнейшем отбывании назначенного судом наказания. Разрешая этот вопрос, следует учитывать конкретные обстоятельства, тяжесть и характер каждого допущенного осужденным нарушения за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению ходатайства или представления, данные о снятии или погашении взысканий, время, прошедшее с момента последнего взыскания, последующее поведение осужденного и другие характеризующие его сведения (Постановление Пленума, пункт 6).

Следует согласиться с высказываемым в юридической литературе мнением о том, что «наличие или отсутствие поощрений само по себе не может служить ни препятствием, ни основанием для условно-досрочного освобождения. Главное – это характер положительного поведения, послуживше-



го причиной для поощрения, либо злостность и неоднократность нарушений».

При оценке такого важного условия, как возмещение вреда, причиненного преступлением, Верховный суд Российской Федерации предлагает исходить не только из размера возмещенного вреда, но и из отношения осужденного. Если в судебном заседании установлено, что осужденным принимались меры к возмещению причиненного преступлением вреда (материального ущерба и морального вреда), однако в силу объективных причин вред возмещен лишь в незначительном размере, то суд не вправе отказать в условно-досрочном освобождении только на этом основании (Постановление Пленума, пункт 7).

В силу закона при рассмотрении ходатайства следует учитывать и отношение осужденного к содеянному – наличие или отсутствие раскаяния лица в содеянном как на момент вынесения приговора, так и в момент обращения с ходатайством об условно-досрочном освобождении. В то же время, в силу статьи 51 Конституции Российской Федерации, отсутствие выражения раскаяния, несогласие с осуждением само по себе не может являться основанием для отказа в условно-досрочном освобождении.

Суду также следует учитывать мнение представителя исправительного учреждения о наличии либо отсутствии оснований для признания лица не нуждающимся в дальнейшем отбывании наказания.

Оценивая мнение потерпевшего, суду следует исходить из правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации, изложенной в ряде решений, согласно которой при разрешении возникающих при исполнении вступившего в законную силу приговора вопросов, в том числе об условно-досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания, суд обязан предоставить участникам судопроизводства право обосновать свои позиции по делу, но не связан их мнением (Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 18.03.2014 № 5-П «По делу о проверке конституционности части 2.1 статьи 299 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Кетовского районного суда Курганской области»).



Перечень обстоятельств, указанных в части 4.1 статьи 79 Уголовного кодекса Российской Федерации, исчерпывающим не является, суды обращают внимание также на такие обстоятельства, как возраст осужденного, его состояние здоровья, семейное положение, наличие места для проживания, возможность трудоустройства после освобождения, наличие социально полезных связей.

Как отметил Конституционный суд Российской Федерации в определении от 16.11.2006 № 453-О, законодатель не устанавливает, какое именно значение при решении вопроса об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания могут иметь те или иные обстоятельства, предоставляя тем самым суду общей юрисдикции право в каждом конкретном случае решать, достаточны ли содержащиеся в ходатайстве и в иных материалах сведения для признания осужденного не нуждающимся в полном отбывании назначенного судом наказания и подлежащим условно-досрочному освобождению (определение Конституционного суда Российской Федерации от 16.11.2006 № 453-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ципельштейна Олега Александровича на нарушение его конститу-





ционных прав частью 1 статьи 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

В то же время следует помнить, что основания, не указанные в законе, такие, как наличие прежней судимости, мягкость назначенного наказания, непризнание осужденным вины, кратковременность его пребывания в одном из исправительных учреждений и т.д., не могут служить основанием для отказа в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (Постановление Пленума, пункт 6).

В каждом случае вывод о наличии или отсутствии оснований для применения условно-досрочного освобождения, к которому приходит суд в своем решении, должен быть обоснован ссылками на конкретные фактические обстоятельства, исследованные в судебном заседании (определение Конституционного суда Российской Федерации от 21.10.2008 № 485-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Степанюка Андрея Юрьевича на нарушение его конституционных прав положением части 1 статьи 79 Уголовного кодекса Российской Федерации).

#### ХРОНИКА

11 апреля 2016 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан состоялось первое заседание рабочей группы по вопросам условно-досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания.

На заседании были обсуждены следующие вопросы и проблемы: освобождение осужденных от уголовного наказания в связи с болезнью и последующая их реабилитация; проблемы отказов судебными органами в условно-досрочном освобождении осужденным, а также вопросы необходимости индивидуального подхода к каждому осужденному при рассмотрении судами ходатайств о применении условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Отдельно была высказана проблема социальной адаптации (ре-социализации) лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

В заключение совещания было принято решение провести всесторонний анализ ситуации и мониторинг судебной практики по условно-досрочному освобождению от отбывания наказания в связи с внесением изменений в Постановление Пленума Верховного суда РФ от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» с выработкой конкретных предложений и рекомендаций.



**Дмитрий Игоревич БОГДАНОВ**

Ведущий консультант отдела по вопросам восстановления прав граждан Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕХАНИЗМА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ ГРАЖДАН, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

**А**ктуальность проблемы ресоциализации осужденных и освободившихся из мест лишения свободы обусловлена тем, что в настоящее время не сформирован и не осуществляется в должной мере комплексный подход к вопросам ресоциализации граждан после их освобождения из мест принудительного содержания, даже несмотря на то, что общество уже пришло к твердому пониманию того, что результативность наказания преступника состоит не столько в возмездии за содеянное, сколько в создании общественной убежденности в неотвратимости и последующих отрицательных последствиях наказания, в частности, связанного с лишением свободы.

Анализ тематики поступающих в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан обращений как один из основных инструментов оценки ситуации в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в пенитенциарных учреждениях в Республике Татарстан свидетельствует о росте количества обращений по социальным вопросам (социального обеспечения и социальной защиты) от осужденных, что обусловлено внедрением и использованием проактивных форм работы с заявителями. В рамках реализации задачи по содействию правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина и с целью оказания доступной и бесплатной юридической помощи лицам, содержащимся в исправительных учреждениях Управления Федеральной службы

исполнения наказаний России по Республике Татарстан (далее – УФСИН России по Республике Татарстан), по инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный) совместно с УФСИН России по Республике Татарстан при участии представителей Медико-санитарной части-16 Федеральной службы исполнения наказаний России (далее – МСЧ-16 ФСИН России), Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Адвокатской палаты Республики Татарстан, Нотариальной палаты Республики Татарстан, Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)», Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, Управления Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан, Общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан в августе 2015 года была введена новая форма интерактивной работы с заявителями, а именно проведение Дня правовой помощи по вопросам исполнения наказаний в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан.

По результатам такого взаимодействия осуществляется работа по контролю за деятельностью учреждений пенитенциарной системы в Республике Татарстан в сфере соблюдения прав и свобод, а также проводится мониторинг условий содержания лиц, заключенных под стражу, и осужденных,



отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан.

По итогам проведения Дня правовой помощи по вопросам исполнения наказаний в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан вырабатываются соответствующие предложения и рекомендации.

Так, по поступающим от осужденных в адрес Уполномоченного обращения по вопросу получения жилья, а также в целях соблюдения и недопущения нарушения жилищных прав осужденных, являющихся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые освобождаются из исправительных учреждений УФСИН России по Республике Татарстан после достижения ими возраста 23 лет, нами проводится анализ сложившейся ситуации для последующей выработки конкретных рекомендаций и предложений руководству исправительных учреждений УФСИН России по Республике Татарстан по взаимодействию с уполномоченными органами по вопросу постановки на учет нуждающихся в получении жилья осужденных, являющихся лицами из числа детей-сирот, а также контролю за состоянием жилых помещений осужденных, являющихся лицами из числа детей-сирот.

Кроме того, в рамках проведения Дня правовой помощи по вопросам исполнения наказаний в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан в адрес Уполномоченного стали поступать жалобы от осужденных, что в магазинах при исправительных учреждениях, поставку товаров в которые осуществляет ФГУП «Калужское» ФСИН России, отсутствуют товары первой необходимости, а на имеющиеся продукты и товары установлена высокая цена.

Также в ходе проведения Дня правовой помощи по вопросам исполнения наказаний в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан осужденные неоднократно жаловались на перебои в поставке в исправительные учреждения УФСИН России по Республике Татарстан медикаментов и лекарственных средств для больных СПИДом, ВИЧ-инфекцией и гепатитом.

Сложившаяся ситуация (проблемы с поставкой товаров, отсутствие медикаментов) создает серьезное социальное напряжение в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан, особенно в условиях низкой заработной платы и социальной незащищенности осужденных, в том числе осужденных-инвалидов. В связи с этим

**Дни правовой помощи в исправительных учреждениях, организованные Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и УФСИН России по Республике Татарстан в 2016 году**

Дата	Количество человек	Место проведения Дня правовой помощи
25.02.2016	<b>33</b>	ФКУ ИК-4 УФСИН России по Республике Татарстан
29.03.2016	<b>70</b>	ФКУ ИК-10 УФСИН России по Республике Татарстан
15.04.2016	<b>95</b>	ФКУ ИК-8 УФСИН России по Республике Татарстан
09.06.2016	<b>33</b>	ФКУ КП-17 УФСИН России по Республике Татарстан
17.08.2016	<b>77</b>	ФКУ ИК-5 УФСИН России по Республике Татарстан
16.09.2016	<b>63</b>	ФКУ ИК-10 УФСИН России по Республике Татарстан
26.10.2016	<b>68</b>	ФКУ ИК-8 УФСИН России по Республике Татарстан
11.11.2016	<b>55</b>	ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан
15.12.2016	<b>24</b>	ФКУ ИК-5 УФСИН России по Республике Татарстан
Итого в 2016 году:		
<b>9 Дней</b> правовой помощи	<b>515</b>	

**В ходе проведения Дня правовой помощи по вопросам исполнения наказаний в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан осуществляется информирование осужденных по правовым вопросам, а также оказывается бесплатная юридическая помощь в целях правового просвещения и повышения юридической грамотности.**

**Дни правовой помощи в исправительных учреждениях вызывают интерес осужденных к этой форме работы.**

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан обратился к директору ФСИН России Г.А. Корниенко с целью решения проблем, связанных с ценообразованием и поставкой товаров в исправительные учреждения УФСИН России по Республике Татарстан, а также проблем с перебоями в поставке медикаментов в исправительные учреждения УФСИН России по Республике Татарстан.

В то же время в ходе проведения Дня правовой помощи по вопросам исполнения наказаний в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан осуществляется информирование осужденных по правовым вопросам, а также оказывается бесплатная юридическая помощь в целях правового просвещения и повышения юридической грамотности.

Дни правовой помощи по вопросам исполнения наказаний в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан вызывают интерес осужденных к этой форме работы.

Учитывая данные обстоятельства, особую актуальность приобретает разработка концептуально новых механизмов и средств ресоциализации осужденных, которые позволили бы обеспечить их социальную интеграцию в общество после освобождения из мест лишения свободы.

За последние три года число лиц, освобождающихся из мест лишения свободы и нуждающихся в помощи, по-прежнему остается высоким, а процесс трудового и социально-бытового устройства проблематичен, что обусловлено, в первую очередь, несовершенством действующей нормативной базы, регулирующей данную сферу общественных отношений.

Если говорить о лицах, которые освобождаются из мест лишения свободы, то они являются особой социально-демографической группой, особое положение среди них занима-



ют женщины, имеющие детей, часть которых без оказания необходимой и должной социальной помощи не будут иметь возможности снова интегрироваться в общество, трудоустроиться и отказаться от совершения рецидивных преступлений. Учитывая межведомственный и комплексный характер проблем социальной адаптации и ресоциализации данной категории граждан, необходим комплексный подход к решению данной проблемы, прежде всего создание системы социальной помощи, включающей в себя правовые, педагогические, психологические, медицинские и иные аспекты, способствующие успешной адаптации в обществе, самоопределению и самореализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Определенную роль в процессе ресоциализации должны играть институты гражданского общества как детерминанта влияния на субъективные (личностные особенности, самооценка, самовоспитание) и объективные (сеть социальных контактов, пространство пенитенциарного учреждения, возможности самореализации) факторы трансформации личности осужденного.

Так, например, в некоторых регионах нашей страны уже действуют социально ориентированные некоммерческие организации (Автономная некоммерческая организация «Центр социальной реабилитации и адаптации» в Республике Татарстан, Межрегиональная общественная организация «Фонд помощи заключенным» в Москве, Свердловская региональная социально ориентированная общественная организация «Право на защиту и помощь» в Свердловской области), которые не только помогают осужденным, но и осуществляют сопровождение осужденных, освобожденных из мест лишения свободы, обеспечивают трудоустройство, предоставляют временное жилье, обеспечивают продовольственным набором, в случае необходимости помогают восстановить документы и оказывают медицинскую помощь. Однако стоит сказать, что подобных социально ориентированных некоммерческих организаций немного.

Одной из таких организаций является созданная в Республике Татарстан в 2014 году автономная некоммерческая организация «Центр социальной реабилитации и адаптации». Причиной создания АНО «ЦРА» является высокая актуальность проблемы ресоциализации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы.

Основными целями организации являются:

- формирование системы социального сопровождения дезадаптированных граждан;
- профориентация и привлечение к труду отбывающих наказание лиц;
- официальное трудоустройство лиц, отбывших наказание.

В рамках содействия решению проблем социальной адаптации, трудового и бытового устройства осужденных и граждан, отбывших срок наказания, руководством АНО «ЦРА» в 2016 году заключено соглашение о сотрудничестве с руководителем уголовно-исполнительной системы Республики Татарстан Дауфитом Хамадишиным.



**Азат Галимзянович  
ГАЙНУТДИНОВ**

Автономная  
некоммерческая  
организация  
«Центр социальной  
реабилитации  
и адаптации»

## НА ПУТИ ИСПРАВЛЕНИЯ

**1** апреля 2016 года между Автономной некоммерческой организацией «Центр социальной реабилитации и адаптации» и Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии по оказанию социальной помощи осужденным, освободившимся из мест лишения свободы и находящимся в трудной жизненной ситуации.

В рамках Соглашения стороны выразили желание и готовность сотрудничать в целях формирования целостной системы мер, направленной на ресоциализацию граждан, освободившихся из мест лишения свободы. Достигнутое соглашение стало еще одним шагом на пути к расширению возможностей оказания помощи подопечным Центра.

В целом проблемы, стоящие перед подопечными Центра, то есть бывшими осужденными, и, соответственно, самим Центром, более чем очевидны для данной категории граждан – это:

- маргинальное прошлое;
- злоупотребление алкоголем;
- ВИЧ, СПИД, наркотики;
- отсутствие мотивации;
- отсутствие регистрации;
- отсутствие постоянного места жительства;
- утрата родственных связей;
- проблемы с трудоустройством.

Цель АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации» и партнеров, с которыми на данный момент подписаны Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, – максимально упростить процесс реадaptации вновь освободившегося из мест лишения свободы гражданина. Необходимо принять во внимание, что он уже искупил свою вину, отбыл наказание, назначенное судом, прошел нелегкий путь к свободе и здесь

и сейчас он нуждается в помощи, иначе велика вероятность не найти поддержки в обществе и снова оказаться в местах не столь отдаленных. Чаще всего так и происходит: не найдя поддержки в лице родных и близких, получив несколько отказов в приеме на работу подряд, «вчерашний ээк» опускает руки, у него пропадает какое-либо желание восстановиться в социуме, и ему проще совершить рецидив, вернуться «за забор», где наверняка накормят и обеспечат ночлег.

Центр старается максимально помочь каждому своему подопечному, главное – наличие у обратившегося желания начать новую жизнь и быть твердым в своем решении. На данный момент АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации» помогает решить такие проблемы, как временная регистрация, жилье, трудоустройство, восстановление утраченных документов, оформление пенсий, помогает получить необходимую медицинскую помощь. Среди партнеров Центра такие лечебные учреждения, как ГАУЗ «Республиканский противотуберкулезный диспансер», Казанская туберкулезная больница, ГАУЗ «Республиканский центр по борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями Министерства здравоохранения Республики Татарстан», также достигнуто соглашение о разработке алгоритма действий с ГАУЗ «Республиканский наркологический диспансер».

18 ноября 2016 года представители Центра отчитались о проделанной работе и достигнутых результатах перед Межведомственной рабочей группой по вопросам профилактики терроризма и экстремизма, по результатам заседания которой было решено:

- 1) признать деятельность Центра положительной и заслуживающей поддержки;
- 2) рекомендовать Исполнительному комитету муниципального образования г. Казани рассмотреть возможность выделения здания либо земельного участка для строительства общежития для бывших осужденных;



3) Аппарату Общественной палаты Республики Татарстан проработать вопрос грантовой поддержки АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации» и т.д.

Главное, проблемы ресоциализации бывших осужденных – это проблемы АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации», а сейчас более всего необходимо решать вопрос временного жилья для новых подопечных. С каждым днем количество обратившихся увеличивается, и места в небольшом общежитии за городом, находящемся на территории ООО «Хаерби», для подопечных, занятых на работах в городе, уже недостаточно.

Надеемся, что благодаря поставленной работе удастся вернуть в общество как можно больше когда-то оступившихся, не понятых в свое время граждан.

Продукты на первое время, сезонная одежда, жилье, работа, восстановление документов, медицинская помощь – все то, благодаря чему человек может чувствовать себя комфортно для дальнейшей жизни в обществе. Как показывает статистика, процент рецидива среди осужденных составляет более 60%, это довольно-таки большие и оттого

печальные цифры, так как на совершение преступлений вновь в основном человека толкают именно проблемы интеграции в общество, отсутствие помощи, понимания и поддержки со стороны родных. Человеку просто не за что зацепиться, и он, не адаптировавшись в новой для него среде, оказывается совершенно не против вернуться в исправительное учреждение, где правила общежития ему понятны и знакомы. Но благодаря общим согласованным усилиям процент рецидивных преступлений можно сократить, и этим необходимо заниматься. Среди подопечных АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации» количество вновь оступившихся, несмотря на все созданные условия для жизни, колеблется около 3%, главное – работать, и тогда удастся вернуть в общество еще больше граждан.



## Общественная значимость

В условиях роста преступности вопрос рецидива у ранее осужденных лиц становится все более актуальным.

В исправительных учреждениях Республики Татарстан отбывают наказание около 13 тысяч человек, ежегодно освобождаются до 5000 человек. В то же самое время исправительные учреждения пополняются таким же количеством заключенных, из которых более 65% получают срок не в первый раз.

Задачей Центра реабилитации и адаптации бывших осужденных является снижение рецидива среди людей, освободившихся из мест лишения свободы, обеспечение безопасности и благосостояния нашего общества.

## Достигнутые результаты

С июля 2014 года программу реабилитации и адаптации прошли более 100 бывших осужденных. Из них только 3 допустили рецидив и вновь отбывают наказание, с 10 подопечными утеряна связь, 8 злоупотребляют алкогольными напитками и ведут асоциальный образ жизни. Остальные успешно прошли реабилитацию, поддерживают постоянную связь с Центром и не допускают злоупотребления вредными привычками. Однако самым важным достижением является то, что рецидив среди подопечных АНО ЦРА составляет менее 3%.

## Проектная деятельность

1. В соответствии с программой реабилитации и адаптации Центр оказывает подопечным необходимую помощь: было выдано 55 комплектов продуктовых наборов, 57 комплектов сезонной и специальной одежды, 10 мобильных телефонов, 4 комплекта предметов первой необходимости, 13 подопечным была оказана медицинская помощь, 4 подопечным центр оплатил дорогу до места их постоянного проживания, 13 подопечным оказана помощь в восстановлении документов.

Центр обеспечил первичным трудоустройством 63 человека. Бывшие осужденные проходят программу адаптации в организациях, заключивших с Центром соглашения о партнерстве. Работают в сельском хозяйстве, строительстве, на станциях технического обслуживания транспорта, предприятиях обработки металла и древесины.

2. Для подопечных, не имеющих места жительства, вовлечение в постоянную трудовую деятельность происходит на базе двух комфортабельных кампусов на 13 и 6 койко-мест, расположенных в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан, на территории агрофирмы ООО «Хаерби» и цокольном этаже мечети Юлчы соответственно. В 2017 году их общая вместимость будет увеличена до 25 мест.

3. В ходе реализации программы успешно реализована модель поэтапной трудовой реадaptации с оказанием постоянного социального и психологического сопровождения. Средний срок формирования устойчивой вовлеченности в трудовую деятельность составил от 1 до 3 месяцев. По окончании срока реабилитации некоторые участники проекта продолжили работу в ООО «Хаерби», остальные были трудоустроены в соответствии с их возможностями и способностями.

4. Эффективная двусторонняя и продуктивная работа с УФСИН России по Республике Татарстан позволяет Центру:

- проводить профилактическую работу с лицами, все еще отбывающими наказание;
- получать информацию о подопечных, желающих пройти программу реабилитации заблаговременно до их освобождения;
- изучать будущих подопечных на этапе отбытия наказания для подготовки мотивированных гарантийных писем при изменении вида уголовного наказания на исправительные работы и при условно-досрочном освобождении.





5. Центр также взаимодействует с государственными и муниципальными органами власти. Подписаны соглашения о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан, Республиканским центром по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, Республиканским наркологическим диспансером, Администрацией Высокогорского муниципального района Республики Татарстан и Администрацией Лаишевского муниципального района Республики Татарстан.

6. Генеральный директор Центра А.Г. Гайнутдинов является членом Общественной палаты Республики Татарстан, входит в состав Общественного совета при УФСИН РФ по РТ, а также, наряду с председателем правления Центра Р.И. Хисамовым, избран в состав Общественной наблюдательной комиссии по Республике Татарстан.

Подводя итоги первых двух лет деятельности Центра, необходимо отметить следующее:

- применяемые методики объективно снижают рецидив среди подопечных;
- созданы новые рабочие места;
- государство получило налогоплательщиков вместо иждивенцев;
- предприятия – партнеры Центра получили качественные трудовые ресурсы.

### Новые вызовы и задачи

В процессе своей деятельности Центр не только выработал решения для существующих проблем, но и столкнулся с новым неожиданным вызовом – из-за эффективного решения проблем подопечных постоянно увеличивается число новых желающих пройти реабилитацию. Требуют решения следующие вопросы:

- отсутствует необходимое количество вакансий, которые могут предложить работодатели неподалеку от кампусов Центра в Лаишевском районе Республики Татарстан;

- удаленность кампусов Центра от рынка труда с большим спросом рабочей силы в Казани;
- рост операционных расходов Центра на реализацию программы.

### Предложения

1. Решением для новых вызовов и задач послужит строительство в черте Казани многофункционального центра реабилитации, включающего в себя общежитие на 100 мест, кадровое агентство, банно-прачечный комбинат, столовую, учебные классы для повышения квалификации подопечных.
2. В русле развития идеи трудовой реабилитации Центр предлагает расширить практику изменения судами вида уголовного наказания с лишения свободы на исправительные работы для осужденных, имеющих к тому законные основания, а также желание ресоциализироваться. До настоящего времени указанная практика наткнулась на ряд объективных сложностей.

Центр готов обеспечивать действенное применение норм законодательства России о замене лишения свободы на исправительные работы, а именно:

- направлять в суд гарантийные письма по результатам всестороннего изучения личности заявителя;
- обеспечивать трудоустройство осужденных у партнеров Центра из числа производителей реального сектора экономики;
- обеспечить проживание осужденных в многофункциональном центре;
- обеспечить действенное исполнение приговора суда об изменении вида уголовного наказания.

Предложенная мера снизит количество осужденных, содержащихся за счет государства, подготовит их к самостоятельному обеспечению собственного быта, обеспечит их средствами к существованию, обеспечит эффективную реабилитацию и адаптацию осужденных, создаст дополнительный финансовый поток налоговых и иных поступлений в экономику России.



**Лариса  
Владимировна  
РАСЧЕСКОВА**

Председатель  
Общественной  
наблюдательной  
комиссии  
Республики Татарстан

## О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

**В** 2016 году членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан (далее также – ОНК РТ) было проведено около 70 проверок мест принудительного содержания Республики Татарстан, соответственно подготовлено и направлено порядка 30 заключений, предложений и рекомендаций администрациям учреждений по результатам осуществления общественного контроля по ведомствам.

Сегодня в деятельности Общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан распространена практика проведения совместных проверок с прокурорами по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях (в 2016 году – 5). С представителями Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан (далее также – Уполномоченного) в 2016 году было осуществлено свыше 10 совместных проверок мест принудительного содержания лиц в Республике Татарстан.

Для организации продуктивного взаимодействия ОНК РТ с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан (далее также – МВД по РТ) и Прокуратурой Республики Татарстан (далее также – Прокуратура РТ) были подписаны соглашения о проведении совместных мероприятий и проверок.

Члены ОНК РТ принимают активное участие в проведении Дней правовой помощи в исправительных учреждениях Республики Татарстан. Мероприятие проводится под руководством Уполномоченного по правам человека Республики Татарстан: собираются разнопрофильные специалисты – юристы, нотариусы, представители Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, социальные и медицинские работники, представители Прокуратуры РТ и Адвокатской палаты Республики Татар-

стан – и в составе комиссии выезжают в колонии республики, проводя единый прием граждан.

В 2016 году было проведено два совместных совещания с представителями Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан (далее также – УФСИН России по РТ) и Прокуратурой РТ. В августе текущего года члены ОНК РТ приняли участие в организованной Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан встрече с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, а также в состоявшейся в декабре 2016 года в Аппарате Уполномоченного встрече с представителями проекта «ОНК – новое поколение».

Как сегодня показывают проверки (с января 2013 года), в отделах полиции Республики Татарстан сделан капитальный ремонт специальных помещений для содержания задержанных лиц, контроль проведения которого осуществлялся представителями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан. Во всех комнатах для административно задержанных заново перелиты полы, отремонтированы стены, установлены новые двери из антивандального стекла, вытяжки, новые окна, обеспечено проникновение дневного света.

Во всех отделах полиции Казани установлены дополнительные камеры видеонаблюдения, размещенные в помещениях для административно задержанных и камерах для проведения следственных действий и в помещениях дежурной части.

По рекомендации ОНК РТ во всех отделах полиции Татарстана созданы и действуют комнаты по приему граждан. Комнаты приема заявителей работают круглосуточно. В комнатах оборудованы специальные стенды с необходи-



мой для граждан информацией – действующие нормативные правовые акты, телефоны руководства и контролирующих организаций.

Также по рекомендации ОНК РТ во всех дежурных частях ведется книга учета вызовов карет скорой помощи, в которой обязательно указывается, во сколько был вызов и во сколько карета скорой помощи прибыла в отдел полиции. При проверке журналов, например, были выявлены случаи, когда карета скорой помощи в Нижнекамске в одном случае ехала 40 минут, в другом – около часа.

Стоит отметить, что на сегодняшний день условия содержания в спецучреждениях республики удовлетворительные – камеры оборудованы системой видеонаблюдения, метраж камер соответствует количеству содержащихся, практически не бывает перелимита, в камерах соблюдены условия приватности, организовано трехразовое питание спецконтингента. Конечно, до сих пор имеют место старые, подвальные помещения (например, предоставления нового здания требуют четыре изолятора временного содержания МВД по РТ), но работа по строительству новых ИВС ведется.

В системе исполнения наказаний Республики Татарстан также наблюдается тенденция к улучшению условий содержания. Например, в следственном изоляторе № 1 строятся новые корпуса, а в старых корпусах из 80 камер порядка половины уже оборудованы санузлом с душем. Идет ремонт и в других камерах. Во многих камерах есть холодильник и телевизор. В ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Татарстан открылось капитально отремонтированное здание больницы для осужденных, завезена новая аппаратура, создана новая операционная, палаты чистые, светлые.

В практике деятельности ОНК РТ присутствует обучение сотрудников полиции – в 2014-м и 2016 годах проводились семинары для сотрудников ИВС, в 2015 году был проведен цикл лекций в режиме видеоконференции для сотрудников дежурных частей всех отделов полиции МВД по РТ. Занятия проводились в рамках проекта «Повышение профессиональной подготовки личного состава дежурных частей МВД по РТ по упрочению связей с населением, противодействию конфликтам, в том числе на этноконфессиональной почве». Проект был реализован с участием ОНК РТ и при поддержке Уполномоченного по правам человека в Республике Татар-



стан. Для личного состава МВД по РТ проводились краткосрочные курсы по психологии, культуре общения, религиозоведению, нацеленные на противодействие проявлениям религиозного экстремизма, а также цикл психологических тренингов, направленных на выработку профессиональных навыков сотрудников полиции при обращении граждан в отделы полиции и на повышение устойчивости к конфликтным ситуациям.

Также с участием членов ОНК РТ и сотрудников Аппарата Уполномоченного был реализован проект «Оказание бесплатной правовой и психологической помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, подлежащим депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации, находящимся в «Специальном учреждении временного содержания иностранных граждан».

По результатам совместных проверок «Специального учреждения временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства УФСМ России по Республике Татарстан» (далее – СУВСИГ) было выявлено, что периодически в спецучреждении содержатся около 200 человек при лимите 150 койко-мест.

Люди не имеют своего спального места и вынуждены поочередно отдыхать. В комнатах, рассчитанных на содержание 6–8 лиц, находятся до 15 человек. На 150 мест имеется только 9 санузлов. Все это не только является нарушением санитарно-гигиенических требований к размещению граждан, но обостряет и без того напряженный психологический климат в спецучреждении. Многие граждане находятся в спецучреждении длительные сроки, некоторые свыше 8 месяцев, по причине отсутствия документов и денежных средств на приобретение билетов. Нахождение в замкнутом пространстве, безызвестность срока пребывания, отсутствие понимания порядка подготовки документов и дальнейшей своей судьбы – все эти факторы создают общую негативную атмосферу пребывания. В спецучреждении уже были случаи побегов и суицида. Содержание в спецучреждении иностранных граждан, в отношении которых проводится следствие по уголовным делам, также не добавляет спокойствия.



В связи с этим ОНК РТ совместно с Уполномоченным были подготовлены и направлены письма в адрес Президента Республики Татарстан. Сейчас решается вопрос о строительстве нового, соответствующего нормам здания СУВСИГ.

В конце 2016 года члены ОНК РТ поздравили подростков, находящихся в следственных изоляторах республики, с Новым годом и подарили сладкие подарки.

Несмотря на позитивные изменения во многих сферах уголовно-исполнительной системы, остаются вопросы и проблемы, требующие комплексного решения.

Так, в изоляторах временного содержания и специальных приемниках нет фельдшеров. Оказание медицинской помощи, соответственно, осуществляется путем вызова кареты скорой помощи, поскольку для фельдшера нужны лицензия и оборудованный кабинет (две комнаты), на что, соответственно, требуются деньги и время для оформления лицензии. Для решения указанной проблемы необходимо помочь в оформлении лицензии, в том числе облегчить форму лицензирования, а также, по возможности, выделить денежные средства. При переводе из изолятора временно-



го содержания в следственный изолятор лица с хроническими заболеваниями поступают уже в запущенном виде.

Кроме того, по мнению членов ОНК РТ, институт условно-досрочного освобождения в Республике Татарстан утрачивает свое значение, поскольку в республике не работает положительная судебная практика по УДО. По итогам изучения членами ОНК РТ судебных решений об отказе в условно-досрочном освобождении складывается мнение, что положительное поведение, трудоустроенность, поощрения в характеристике осужденного и отсутствие нареканий со стороны администрации учреждения не являются основанием для УДО.

Еще один большой вопрос – досрочное освобождение от отбывания наказания по болезни. По статистике УФСИН России по РТ, из 16 тысяч осужденных более 4000 больны: 394 – туберкулезом, 65 – вирусом иммунодефицита человека и туберкулезом, 851 – вирусом иммунодефицита человека, 706 – наркоманией, около 300 из них – инвалиды. 85% уже поступают больными, чаще всего с хроническими заболеваниями. Согласно части 2 статьи 81 Уголовного кодекса Российской Федерации, пункту 6 статьи 397 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, лицо, заболевшее после совершения преступления тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, может быть судом освобождено от отбывания наказания, однако за год от заболеваний в больницах для осужденных уголовно-исполнительной системы Республики Татарстан в среднем умирают около 30 осужденных. По статистике, в среднем в год по заключению врачей УФСИН России по РТ в суд представляется порядка 10–15 тяжелобольных, представленных на освобождение, как правило, освобождаются по решению суда не более 4 человек, столько же умирают, не дождавшись суда.



# МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ МИГРАНТОВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

**В**се большую динамичность и влияние на развитие экономики в глобальном масштабе и в частности в Российской Федерации приобретает миграция населения, в связи с чем сохраняет свою актуальность и становится все более напряженной.

В целом в мире в процессе миграции находятся 244 млн человек, и Россия, занимая 2-е место по количеству мигрантов, пребывающих на ее территории (порядка 12 млн человек в настоящее время), является значимым участником мирового процесса перемещения мигрантов и беженцев.

Республика Татарстан в силу экономических, культурологических и религиозных причин является регионом, привлекательным, в первую очередь, для долгосрочной миграции из стран Восточной Европы и Центральной Азии. Многолетний опыт республики позволил выработать и апробировать инновационные подходы в этой сфере.

Уполномоченный по правам человека в рамках своей компетенции в целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления, государственных гражданских служащих Республики Татарстан, муниципальных служащих, руководителей и должностных лиц учреждений, организаций и предприятий независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, нарушающие права и свободы человека и гражданина, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие)

в судебном либо административном порядке, но не согласен с решением, принятым по его жалобе.

В целях обеспечения доступа этой категории лиц к основным экономическим и социальным правам, в частности к праву на образование, здоровье, необходимо принятие своевременных мер реагирования различного характера.

## **Право на уважение личной и семейной жизни**

Особое внимание привлекает к себе в сфере регулирования миграционных отношений проблема соблюдения права на семейную жизнь, на которую мигранты также имеют право.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан регулярно поступает масса обращений, связанных с вопросами административного выдворения за пределы территории Российской Федерации и запрета на въезд на территорию Российской Федерации лиц, имеющих семьи на территории России, что приводит, на взгляд Уполномоченного, к нарушению права на семейную жизнь.

Позиция Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан базируется на положениях статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Рим, от 4 ноября 1950 года), согласно которой вмешательство со стороны публичных властей в осуществление прав на уважение семейной жизни не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка,



экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности либо защиты прав и свобод других лиц.

Кроме того, в соответствии со статьей 9 Конвенции ООН «О правах ребенка», государства – участники Конвенции обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда такое разлучение необходимо в интересах ребенка.

Европейский суд по правам человека неоднократно акцентировал внимание на том, что лежащая на государствах ответственность за обеспечение публичного порядка обязывает их контролировать въезд в страну и пребывание иностранцев и высылать за пределы страны правонарушителей из их числа, однако подобные решения, поскольку они могут нарушить право на уважение личной и семейной жизни, охраняемое в демократическом обществе статьей 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, должны быть оправданы крайней социальной необходимостью и соответствовать правомерной цели.

Но, несмотря на существующую практику, суды часто принимают решения по выдворению иностранных граждан, что приводит к разлучению членов семьи. Как правило, выдворению и запрету на въезд подвергаются мужчины, в результате чего их дети и супруги остаются без средств к существованию.

### Социальное партнерство

В целях содействия соблюдению и защите прав иностранных граждан и лиц без гражданства Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан реализуются социальные проекты совместно с некоммерческими правозащитными общественными организациями.

Это и проведение совместных исследований, и реализация проектов, направленных на содействие процессам адаптации и интеграции трудовых мигрантов в социально-правовую сферу Республики Татарстан, и организация бесплатной юридической помощи мигрантам.

Одним из социальных партнеров Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан является реги-

ональная общественная организация РОО «Центр правовой помощи мигрантам и иным социально незащищенным слоям населения Республики Татарстан «Юридическая клиника».

Организация занимается оказанием бесплатной юридической помощи мигрантам по основным проблемам, с которыми обращаются мигранты, в том числе и в адрес Уполномоченного: получение статуса беженца, временного убежища, разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации, гражданства Российской Федерации, постановка на миграционный учет, оформление патента, разрешения на работу.

В 2016 году «Юридическая клиника» получила грант Кабинета министров Республики Татарстан с проектом «Мы из СССР», который направлен на легализацию лиц без гражданства и лиц, имеющих паспорт СССР.

Также Уполномоченный активно сотрудничает по вопросам социальной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество с Автономной благотворительной некоммерческой организацией «Новый век».

В 2016 году АБНО «Новый век» совместно с государственными структурами было разработано инновационное мобильное приложение «M-Help – в помощь мигранту», основной акцент в котором сделан на предоставление актуальной правовой информации, информации об охране здоровья и доступных медико-социальных услугах.

Вторым инновационным направлением работы является организация краткосрочных вводных ориентационных курсов для трудовых мигрантов, которые предусматривают предоставление информации для ориентации и профилактики социально негативного поведения в Республике Татарстан в формате групповых занятий (краткого вводного инструктажа не более 3–5 часов).



# МИГРАЦИЯ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ. СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ, ОПЫТ, ИННОВАЦИИ

26-27 сентября 2016 года при поддержке Общероссийского общественного движения «Гражданское достоинство», Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС) в странах Восточной Европы и Центральной Азии в ГАУ «Технопарк в сфере высоких технологий «IT-парк» состоялась международная научно-практическая конференция «Миграция в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Современные вызовы, опыт, инновации»

## ОРГАНИЗАТОРАМИ ВЫСТУПИЛИ:

- ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН;
- ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА;
- УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН;
- АВТОНОМНАЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «НОВЫЙ ВЕК»;
- ФОНД «СПИД ИНФОСВЯЗЬ»

Основной целью конференции стал обмен информацией и опытом в сфере миграции, социальной адаптации и интеграции мигрантов между зарубежными, российскими и республиканскими государственными и некоммерческими организациями.

В работе конференции приняли участие более 300 человек из 9 стран мира: представители науки и практики, работающие в сфере миграции, в том числе руководители федерального и регионального уровней Российской Федерации, руководители профильных государственных организаций и учреждений, социально ориентированных некоммерческих организаций стран Восточной Европы и Центральной Азии, представители гражданского общества, международных организаций, средств массовой информации.

Открыла конференцию, представив почетных гостей, зарубежных коллег, организаторов мероприятия, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Сабурская.





В открытии конференции принял участие исполняющий обязанности Премьер-министра Республики Татарстан Алексей Песошин. От своего имени и от имени Правительства Республики Татарстан он поприветствовал участников и гостей конференции, посвященной обмену опытом и обсуждению актуальных проблем, связанных с миграцией населения в странах Восточной Европы и Центральной Азии.

«Взаимоотношения в сфере миграции с каждым годом оказывают все большее влияние на развитие практически всех субъектов Российской Федерации, – сказал Алексей Песошин. – И Республика Татарстан не исключение. Динамичное развитие региона определяет его высокую миграционную привлекательность, так как здесь созданы условия для комфортного проживания и для работы. В связи с этим вопросы регулирования миграционных потоков в соответствии с международным положением, экономической и социальной ситуацией и в связи с особенностями рынка труда республики приобретают особое значение».

Алексей Песошин подчеркнул: поскольку на территории Татарстана в данное время реализуется большое количество инвестиционных проектов, вопросы трудовой миграции являются особенно актуальными. Необходимо прогнозировать трудовую миграцию, создавать условия для привлечения на долгосрочной основе квалифицированных специалистов.

Привлечение трудовых мигрантов обозначено в Стратегии развития Татарстана до 2030 года в качестве одного из направлений развития республики, позволяющего решать вопросы демографии и проблемы трудовых ресурсов. При этом в последние годы формируется тренд, по которому среди мигрантов преобладают лица молодого возраста с низким уровнем образования, знания русского языка, не имеющие навыков пребывания в городской среде и поведения в обществе.

Уполномоченный по правам человека также отметила, что важным фактором привлечения трудовых мигрантов является создание эффективной системы их социальной адаптации и интеграции при совместном участии государственных органов и социально ориентированных некоммерческих организаций.



В Республике Татарстан за последние десятилетия сложилась определенная система реализации государственной национальной политики. Уважительные межнациональные и межконфессиональные отношения закрепились в республике в виде прогрессивных тенденций и являются предметом особой заботы органов государственной и муниципальной власти.

Возникли и активно действуют важнейшие институты гражданского общества, такие, как Ассамблея народов Татарстана, Всемирный конгресс татар, Духовное управление мусульман, Татарстанская митрополия Русской православной церкви, Общественная палата и многие другие.

После пленарного заседания состоялась работа параллельных сессий. Каждый участник смог выбрать посещение параллельной сессии в соответствии с профилем деятельности и сферой профессиональных интересов:

- «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года и ее реализация, законодательство в сфере миграции»;
- «Общественное здравоохранение, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и миграция»;
- «Социальная, культурная адаптация и интеграция мигрантов. Опыт и инновации»;
- «Миграция и глобальные вызовы»;
- «Женщины и миграция: проблемы, перспективы и пути решения».



Модератором в сессии «Женщины и миграция: проблемы, перспективы и пути решения» выступила татарстанский Омбудсман Сария Сабурская совместно с директором проектов фонда «Российское здравоохранение» Мариной Шегай и директором Республиканского центра СПИД (Таджикистан) Сайфуддином Каримовым.

Далее состоялись пленарное заседание и принятие резолюции.

Участие в конференции приняли также коллеги из других регионов Российской Федерации – Уполномоченный по правам человека в Ульяновской области Людмила Крутилина, которая выступила на сессии «Социальная адаптация и интеграция мигрантов. Опыт и инновации» с информацией о соблюдении прав человека в сфере миграции на территории Ульяновской области, и начальник отдела гражданского и социального права Аппарата Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области Наталья Левичева.



**Лилия Ахатовна  
ТАИШЕВА**

Доктор медицинских наук, генеральный директор АБНО «Новый век»

## ИННОВАЦИОННОЕ МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ M-HELP В СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ

**М**обильность и миграция населения – это неотъемлемая часть жизни, часть глобальной экономики, и она будет возрастать за счет интеграции рынков труда и коммуникации в социальных и информационных сетях. В глобальном масштабе только в процессе трудовой миграции находятся 150 млн человек, и Россия, занимая 2-е место по количеству мигрантов, пребывающих на ее территории, является значимым участником мирового процесса перемещения мигрантов и беженцев.

В плане миграции, как внутренней – из соседних регионов, так и внешней, Татарстан является достаточно привлекательным и, как становится все более ясно в последние годы, именно для закрепления и обустройства на длительный срок выходцев из мусульманских республик Средней Азии. Процесс миграции достаточно изменчив, и сегодня к нам едут социально не комплементарные мигранты: молодежь, выросшая уже в постсоветском пространстве, с низким уровнем образования, знания языка, культуры, отсутствием навыков пребывания в городской среде.

Стратегия по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы, куда вошел отдельный подраздел 3.3 «Соблюдение прав человека в сфере миграционных отношений», определяет основные направления работы и предусматривает мероприятия, направленные на соблюдение прав, создание инфраструктуры для интеграции и адаптации

трудовых мигрантов, поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих в сфере миграции.

Социальная и культурная интеграция и адаптация – это взаимовыгодный процесс, реализующий потенциал мигранта, способствующий росту национальной экономики и сплоченности общества. Безусловно, социальные инновации в этой сфере сейчас лежат в плоскости быстрого и простого доступа мигрантов к информации и социальным услугам, что обеспечивают мобильные и современные образовательные технологии.

Для выполнения задач эффективной социальной адаптации и интеграции мигрантов, обеспечения их основных прав и свобод наряду с традиционными подходами в республике было разработано и внедрено в 2016 году уникальное для России направление – мобильное приложение для мигрантов.

На начало 2016 года пользовались Интернетом, по разным источникам, 84–85 миллионов россиян в возрасте от 16 лет и старше. Ежедневно выходят в Сеть 50–55% россиян от 18 лет и старше, или 62–63 млн человек. В течение дня пользователи проводят в среднем в мобильном Интернете 110 минут. Всего в России доступом в Интернет с мобильных устройств пользуются около 50 млн человек, или 42% взрослого населения страны. Ведущей платформой для смартфонов в стране остается Android, которая содержит

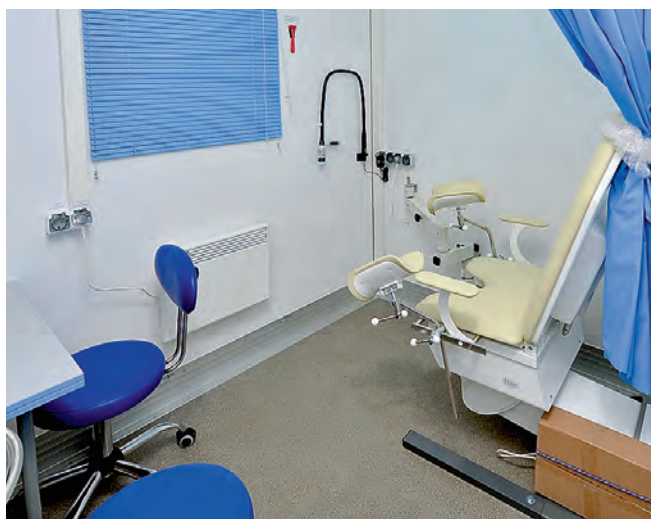


предустановленные сервисы Google, – ее используют 59% владельцев мобильных устройств. В России в среднем на человека приходится по 2,4 устройства с выходом в Интернет – это самый высокий результат в Восточной Европе.

При поддержке Правительства Республики Татарстан и Уполномоченного по правам человека в РТ АБНО «Новый век» выиграла грант Президента Российской Федерации через оператора – Общероссийское общественное движение «Гражданское достоинство». В 2016 году совместно с государственными структурами было разработано инновационное мобильное приложение в помощь мигрантам M-Help. Основной акцент в нем сделан на предоставление актуальной юридической и правовой информации, информации об охране здоровья и доступных медико-социальных услугах.

Выбор для развития этого направления был обоснован данными экспресс-оценки ситуации, согласно которой до 55% вновь прибывших мигрантов являлись пользователями различных моделей смартфонов и демонстрировали навыки пользования коммуникационными приложениями WhatsApp и Viber, различными интернет-браузерами для поиска информации.

Приложение обеспечивает связь мигрантов с государственными и негосударственными службами помощи. Особенность M-Help в его доступности для неограниченного



круга пользователей, интеграции с реальными службами помощи мигрантам, возможности онлайн-консультирования и его мультилингвальности – приложение работает на трех языках: русском, узбекском, таджикском. Комплементарный стационарный сервис – очные бесплатные и анонимные консультации медицинских специалистов, социальных работников и юристов – обеспечивается на базе Низкопорогового центра для уязвимых групп населения, сотрудничающего с Центром медицинского освидетельствования иностранных граждан Республиканского клинического кожно-венерологического диспансера Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

Продвижение мобильного приложения M-Help среди потенциальных пользователей осуществляется посредством рекламы приложения через провайдеров мобильных сервисов, национально-культурные автономии Республики Татарстан, Управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан, информирования государственных и некоммерческих организаций в регионах Российской Федерации, клиентов проектов АБНО «Новый век».

Доступность в проекте квалифицированных услуг юриста способствовала реализации права мигрантов на получение необходимой им информации. Статистика обращений в отчетном периоде показала, что 98,9% мигрантов интересуют вопросы трудовых отношений, по 0,6% – общие миграционные вопросы и оформление гражданства и назначение административной ответственности. Выявлен 1 случай нарушения прав мигранта в сфере трудовых отношений. По категории предоставленной помощи консультирование по ситуации клиента предоставлено 51,1% мигрантов, информирование по общей ситуации (порядку, процедурам, законодательству) – 48,9% мигрантов.

С момента запуска приложения (апрель 2016 года) было зафиксировано 892 пользователя приложения и более 156 тыс. просмотров тематических разделов приложения.

В мобильной версии приложения и версии мобильного сервиса реализована возможность онлайн-консультации через профайлы специалистов (путем обмена письменными сообщениями). За 11 месяцев работы приложения было проведено 55 онлайн-консультаций юриста и 20 онлайн-консультаций врача.



Реализация проекта «M-Help – мобильные технологии в помощь мигранту» позволяет через систему подписки охватывать сервисами и иметь связь с большим количеством мигрантов, недоступных для государственных служб, а значит – вести с ними профилактическую информационную работу по предупреждению правонарушений, обеспечению необходимых услуг, отслеживать тенденции в данной среде и, в конечном итоге, способствовать предупреждению социально негативных последствий миграции.

Подходы, использованные АБНО «Новый век» на этапах планирования и реализации проекта, подтверждают необходимость использования современных инновационных технологий при работе с мигрантами. Устоявшийся стереотип, что мигрантам недоступны для использования смартфоны, не находит реального подтверждения. С экономической точки зрения покупка простой модели смартфона и тарифа с минимальным пакетом мобильного Интернета позволяет мигранту существенно снизить расходы на связь с семьей через коммуникационные приложения с возможностью звонков.

Приложение M-Help, бесплатное для использования, обладающее минимальным размером файла, легкой системой регистрации (для смартфона – по автоматическому сканированию ID самого устройства, для WEB-версии – указание номера телефона), является наиболее удобным средством получения необходимой информации для мигрантов, в отличие от уже существующих приложений. Кроме того, данное приложение отличают широкий спектр полезных функций, его социальная направленность и связь со стационарными услугами. Таким образом, проект позволил создать принципиально новую социальную услугу, востребованность которой имеет тенденцию к росту (по данным мониторинга системы управления M-Help).

В проекте создана возможность распространения приложения в странах исхода мигрантов (Узбекистан, Таджикистан), что позволяет им самим еще до выезда в Российскую Федерацию ознакомиться с основными положениями законодательства, нормами и правилами поведения, принятыми в регионе, а значит, избежать многих проблем, в т.ч. наруше-

## ХРОНИКА

20 октября 2016 года представитель Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан приняла участие в заседании «круглого стола» «Люди с неопределенным правовым статусом в современной России», проведенного Уполномоченным по правам человека в Свердловской области совместно с представительством Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации (УВКБ ООН).

В ходе заседания «круглого стола» состоялось обсуждение положения лиц без гражданства, практики легализации их положения в России и решения проблем, связанных с их возвращением в страну исхода.

Представителем Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан был представлен доклад на тему «Проблемы документирования лиц без гражданства в Республике Татарстан».

ния их прав на территории нашей страны. Важной задачей в дальнейшем является расширение количества пользователей за счет добавления национальных языков приложения и за счет распространения информации о приложении в проектах, программах, реализуемых под эгидой Правительства Российской Федерации в странах Восточной Европы и Центральной Азии, а также через крупных работодателей, национальные культурные объединения и в рамках деятельности Низкопорогового центра АБНО «Новый век».



**Гулия Гумаровна  
БАЛАФЕНДИЕВА**  
Председатель  
правления  
РОО «Центр  
правовой помощи  
мигрантам и иным  
социально  
незащищенным слоям  
населения Республики  
Татарстан  
«Юридическая  
клиника»

## О РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПРАВ И СВОБОД ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, В ТОМ ЧИСЛЕ С ПАСПОРТАМИ СССР

Основной причиной несоблюдения прав и свобод лиц без гражданства является несовершенство федерального законодательства, которым не урегулирован правовой статус данных лиц и не предусмотрена выдача единого унифицированного документа, удостоверяющего их личность.

Все это приводит к тому, что лица без гражданства не имеют возможности зарегистрироваться по месту жительства, трудоустроиться, полноценно получать медицинскую помощь и образование, заключить брак и совершать сделки, так как с юридической точки зрения они находятся на территории Российской Федерации незаконно и подлежат выдворению либо депортации.

Соответственно, при принятии решения о выдворении лиц без гражданства за пределы территории России в отношении них применяется такая обеспечительная мера, как помещение в центр временного содержания иностранных граждан Министерства внутренних дел по Республике Татарстан (далее – МВД по РТ), где данные лица могут содержаться в условиях изоляции длительное время. Срок исполнения постановления о выдворении слишком длительный, судебным решением этот срок не устанавливается, он не подлежит судебному контролю (статья 31.9 КоАП РФ, давность исполнения постановления об административном правонарушении – 2 года).

В 2016 году в целях оказания содействия лицам без гражданства региональная общественная организация «Центр правовой помощи мигрантам и иным социально незащищенным слоям населения Республики Татарстан «Юридическая клиника» участвовала в республиканском конкурсе на получение грантов Кабинета министров Республики Татарстан в виде целевых безвозмездных субсидий некоммерческим организациям для реализации социально значимых проектов с проектом «Мы из СССР» и получила грант.

Идея реализации проекта «Мы из СССР» – скорее всего, напоминание о той великой державе, где граждане были защищены правовыми нормами: жить, учиться, работать, отвечать по закону, если имелись нарушения. Такого государства, как СССР, больше нет на карте мира, но остались люди с советскими паспортами, без прав, без родины. Основные задачи проекта – выстроить определенную систему оказания правовой поддержки населению, решить проблемы людей, оказавшихся в столь трудной жизненной ситуации, проблеме определения гражданства лиц, не имеющих документов.

Основная категория лиц, рассматриваемых в рамках проекта, – это лица без гражданства, в прошлом находившиеся в местах лишения свободы, по тем или иным причинам своевременно не сумевшие легализовать свое положение на территории Российской Федерации, имеющие непогашенную судимость.





Имея на руках справку об освобождении, они лишены возможности легально трудоустроиться, получить медицинскую помощь и другие социальные услуги. Процедура установления личности, восстановления документов длительна, порой приходится устанавливать личность в суде. Многие из них в связи с отсутствием денежных средств не могут оплатить обращение в национальные архивы, госпошлину, грамотно составить исковое заявление, связаться с посольствами стран, на территории которых, еще во времена СССР, эти люди родились. Порой, не имея возможности пройти процедуру сбора документов в органах исполнительной власти, получая отказ, они становятся официально лицами без гражданства. На процедуру переписки, сбора документов уходят многие месяцы, все это время человек находится в центре временного содержания иностранных граждан.

20% – это лица без гражданства, у которых на руках справка об освобождении, они лишены права получения российского паспорта до погашения судимости, лишены возможности покинуть территорию России, не могут оформить документы, удостоверяющие личность, и урегулировать свое правовое положение.

В рамках своей деятельности региональная общественная организация «Центр правовой помощи мигрантам и иным социально незащищенным слоям населения Республики Татарстан «Юридическая клиника» является партнером и активно взаимодействует с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, в том числе реализует проект «Мы из СССР».

С Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан по реализации проекта проводятся «круглые столы» по вопросам легализации положения лиц без гражданства, консультации в центре временного содержания иностранных граждан МВД по РТ, представление интересов лиц без гражданства в судах.

Совместно с Уполномоченным были выработаны и направлены Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации рекомендации по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации по оптимизации работы с иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Только во взаимодействии с государственными органами, и в том числе с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, совместными усилиями нам удастся разрешить проблему и оказать помощь людям, попавшим в такую сложную жизненную ситуацию.



## ЗАЩИТА ПРАВ ИНВАЛИДОВ: ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

**П**одписание и ратификация Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года способствовали актуализации вопросов формирования условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов. Большое значение стало придаваться принятию надлежащих мер по обеспечению инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению. Как указано в Государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 1.12.2015 № 1297, обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения является одной из важнейших социально-экономических задач, затрагивающих права и потребности миллионов граждан Российской Федерации, проживающих как в городской, так и в сельской местности.

В Татарстане создание доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения рассматривается как неотъемлемое направление в государственной политике по социальной поддержке граждан. По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, в рамках подпрограммы «Доступная среда» Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2020 годы в 2015 году для инвалидов всех категорий был адаптирован 101 объект социальной инфраструктуры (20 объектов здравоохранения, 22 объекта социальной защиты и занятости населения,

25 объектов культуры, 16 объектов физической культуры и спорта, 18 учреждений профессионального образования). В начале предыдущего года о положительной работе республики публично высказался министр труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилин, который заявил, что Казань и Сочи можно назвать самыми удобными городами для инвалидов в России.

Несмотря на сказанное, можно выделить ряд проблем, связанных с реализацией прав инвалидов на доступную среду, а также другие проблемы, которые до настоящего времени выглядят незамеченными для государственных органов и органов местного самоуправления.

**1. Проблема оказания помощи инвалидам-колясочникам и семьям, имеющим детей-инвалидов (колясочников), проживающим в многоквартирных домах, по переселению с верхних этажей домов на нижние в случаях, когда жилое помещение принадлежит инвалиду или родителям ребенка-инвалида на праве собственности.**

На федеральном уровне данный вопрос регулируется Правилами предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901. Согласно этим Правилам помощь в переселении может быть оказана инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, при их согласии и в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.



Начиная с 2013 года в республике все проекты жилых домов, включаемых в инвестиционную программу Государственного жилищного фонда при Президенте Республики Татарстан, предусматривают наличие квартир на первом этаже, обеспеченных доступом для маломобильных граждан.

Однако, к сожалению, нет систематической работы в отношении инвалидов, которые не являются неотложниками по программе социальной ипотеки и не состоят на учете по получению жилья в иных программах или по договору социального найма.

В качестве примера можно привести обращение женщины из Лениногорска, являющейся инвалидом-колясочником и проживающей на верхнем этаже многоквартирного дома.

Будучи собственником жилья, она хотела обменять свою квартиру на квартиру на первом этаже. Мы рекомендовали местной администрации оказать помощь в юридическом сопровождении сделки обмена жилых помещений. В результате направлен запрос в агентство недвижимости, но в дальнейшем практическое решение вопроса повисло в воздухе.

В связи с этим и зная, что в некоторых субъектах Российской Федерации указанная проблема решается успешно,

Уполномоченный неоднократно обращала внимание на указанную проблему. Также эта проблема была обозначена в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2015 году» с соответствующими рекомендациями.

Кроме того, на очередном заседании Кабинета министров Республики Татарстан 1 апреля 2016 года на тему «Об обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина в рамках рассмотрения уведомлений в Государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль» Уполномоченный выступила с инициативой о рассмотрении возможности принятия нормативного акта о переселении по заявительному характеру инвалидов, пользующихся в связи с заболеванием креслом-коляской, в жилые помещения, расположенные на первом этаже многоквартирных домов, путем мены жилого помещения, находящегося в индивидуальной собственности инвалида с ограничением способности к самообслуживанию и передвижению II или III степени на равноценное жилое помещение, построенное по программе «Социальная ипотека».



**2. Обеспечение доступной среды для инвалидов, являющихся водителями транспортных средств или пассажирами общественного транспорта.**

Так, в связи с поступившей жалобой жителя Казани об ограничении доступа инвалидов-колясочников и представителей других маломобильных категорий населения в маршрутные транспортные средства Казани в связи с установкой в дверных проемах разделительных поручней (установленных для подсчета пассажиров) нами была проведена соответствующая проверка. По ее результатам был выявлен случай неисправности разделительного поручня, в результате которого создавалось препятствие для пользования транспортом инвалидов-колясочников. По итогам рассмотрения жалобы МУП «Метроэлектротранс» было рекомендовано принять дополнительные меры по недопущению случаев воспрепятствования проезду в общественном транспорте инвалидов-колясочников и представителей других маломобильных групп населения в связи с эксплуатацией съемных поручней в дверных проемах транспортных средств, а также рассмотреть вопрос об отдельном входе без поручней, которые впоследствии были выполнены.

**3. Установление платы за пользование муниципальными парковками на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Казани (за исключением инвалидов I и II групп).**

По результатам рассмотрения жалоб, а также учитывая положения части 9 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», пункта 15.1 приложения № 3 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» и Постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2000 № 998, в адрес Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани было направлено заключение Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан с рекомендацией принять меры по недопущению случаев взимания платы за оставление транспортных средств на муниципальных парковках с инвалидов III группы, паркующихся на специально обо-



рудованных для использования инвалидами автомобилях, при наличии у их владельцев соответствующего разрешения на изменение конструкции транспортного средства, выданного в порядке, предусмотренном действующим законодательством, а также с инвалидов III группы, имеющих легковые автомобили, полученные (приобретенные) через органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации или Фонд социального страхования Российской Федерации и переоборудованные для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов. По итогам рассмотрения заключения рекомендация была выполнена.

Вместе с тем в пункте 18 приложения к Европейскому соглашению, дополняющему Конвенцию о дорожном движении, открытую для подписания в Вене 8 ноября 1968 года, одной из сторон которого является Российская Федерация, указано, что внутреннее законодательство может разрешать инвалидам с ограниченной способностью к передвижению ставить на стоянку их транспортные средства на государственных автодорогах там, где стоянка запрещена, или держать их на стоянках с ограниченным временем стоянки дольше предписанного времени.



В рамках реализации положений вышеуказанного документа, связанного с реализацией прав инвалидов на доступную среду, в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2015 году», а также на заседании Кабинета министров Республики Татарстан 1 апреля 2016 года Уполномоченным было озвучено предложение в адрес Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани о рассмотрении возможности для инвалидов III группы, имеющих ограниченную способность к передвижению, невзимания платы за пользование парковочными местами, независимо от того, переоборудован автомобиль для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов либо нет.

При этом представляется логичным, что инвалиду III группы, которому инвалидность присвоена из-за ограниченной способности самостоятельно передвигаться, автомобиль может быть нужнее, чем инвалиду II группы, который не испытывает проблем с самостоятельным передвижением.

#### 4. Соблюдение прав недееспособных граждан, помещенных в психоневрологические интернаты.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступили сведения о том, что Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан направило информационное письмо в психоневрологические интернаты, являющиеся подведомственными учреждениями министерства, об отсутствии в действующем законодательстве норм, предусматривающих временное выбытие недееспособных граждан из стационарных учреждений социального обслуживания. В связи с данным письмом психоневрологическими интернатами была прекращена практика «отпусков» к родственникам.

Сформировавшаяся практика запрета «отпусков» правомерна и не нарушает права граждан лишь в тех случаях, когда родственники гражданина, признанного недееспособным, не являются его опекунами. Данная точка зрения основывается на положениях действующего гражданского законодательства. В силу статьи 39 Гражданского кодекса Российской Федерации решение органов опеки и попечительства об освобождении ранее назначенного опекуна или попечителя от исполнения им его обязанностей принимается в случаях, если это не противоречит интересам подопечного. Таким образом, при помещении недееспособного гражданина в психоневрологический интернат органу опеки и попечительства необходимо выяснить, может ли ранее назначенный опекун быть освобожден от своих обязанностей (при каких обстоятельствах?) или нет, исходя из интересов подопечного.

На практике наблюдается шаблонное решение вопроса. Согласно информации, представленной органами опеки и попечительства (из районов, на территориях которых находятся психоневрологические интернаты) в наш адрес, случаев устройства недееспособных граждан в данный вид учреждения социального обслуживания без освобождения опекуна от исполнения обязанностей не имеется. Исключение составляют лишь некоторые районы. Как правило, на основании личного заявления опекуна готовится распоряжение о разрешении на определение недееспособного



гражданина в психоневрологический интернат и об освобождении гражданина от обязанностей опекуна с момента помещения недееспособного в психоневрологический интернат.

За указанным алгоритмом действий интересы недееспособных граждан становятся вторичными. Такая ситуация вызывает сожаление, поскольку для некоторых подопечных встречи со своими близкими в стенах дома могут наполнять их самыми положительными эмоциями в их и так сложной жизненной ситуации.

Кроме того, рассмотрение вопроса о назначении двух или более опекунов целесообразно при наличии имущества у недееспособного в том населенном пункте, в котором проживает гражданин, исполнявший ранее обязанности его опекуна. Представляется логичным, что гражданин, являющийся близким человеком для недееспособного и ранее добросовестно исполнявший обязанности его опекуна, имеет большую возможность оперативно и регулярно принимать меры по сохранности имущества подопечного, нежели откомандированный сотрудник учреждения.

Таким образом, по мнению Уполномоченного, органы опеки и попечительства при помещении недееспособных граждан в медицинские организации или организации, оказывающие социальные услуги, в каждом случае должны выяснять, имеют ли место обстоятельства, при которых освобождение от обязанностей предыдущего опекуна будет противоречить интересам подопечного.

##### **5. Несвоевременное обеспечение техническими средствами реабилитации.**

В соответствии с информацией, представленной в письме Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в минувшем году на основании Распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1906-р Минтруду России были предусмотрены средства федерального бюджета на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной

поддержки инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов и на предоставление межбюджетных трансферов из федерального бюджета бюджету ФСС России.

По информации Минтруда России, указанные средства после их освоения позволят обеспечить необходимыми ТСР почти 1,7 млн человек и на 98% должны закрыть потребность 2015 года.

Вместе с тем указывается и на то, что, хотя возможность выдачи ТСР за прошлый период законодательством не предусмотрена, правомерность требований инвалидов об обеспечении их ТСР, которыми они не были своевременно обеспечены, подтверждается судебными решениями, вступившими в законную силу.

Вынося указанные решения, органы правосудия справедливо отмечают, что государство, установив на федеральном уровне льготы по обеспечению инвалидов ТСР, приняло обязательство по их безусловному исполнению.

Таким образом, реализация социальных прав инвалидов не может быть поставлена в зависимость от финансирования Фонда социального страхования России из федерального бюджета на указанные цели или его отсутствия.

Генеральным прокурором Российской Федерации по просьбе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была дана правовая оценка данным решениям Фонда социального страхования России.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации подготовлена информация в адрес Минтруда России о необходимости обеспечения в соответствии с компетенцией необходимого финансирования федерального перечня реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг для инвалидов; о рассмотрении вопроса о внесении в законодательство о социальной защите инвалидов изменений, предусматривающих возможность полного возмещения расходов инвалидов на самостоятельно приобретенные ими технические средства реабилитации и (или) оказанные услуги; а также об организации эффективного контроля за исполнением законодательства о социальной защите инвалидов.

Как мы видим, проблема обеспечения инвалидов ТСР, а также проблема несоответствия суммы возмещения за ку-



пленные самостоятельно ТСП их стоимости, является проблемой федерального значения. В связи с этим необходимо объединить усилия в решении этого вопроса и вынести его обсуждение на федеральный уровень.

#### **6. Проблемы, связанные с непризнанием инвалидом.**

В последнее время количество обращений по данной проблеме выросло (в их число входят обращения о снятии инвалидности с детей-инвалидов, снятии инвалидности с детей-инвалидов с орфанными заболеваниями и др.).

Уполномоченный связывает этот рост с новым Приказом Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», в соответствии с которым критерием для установления инвалидности является нарушение здоровья со II и более степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 40 до 100 процентов), обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению II или III степени выраженности

одной из основных категорий жизнедеятельности человека или I степени выраженности двух и более категорий жизнедеятельности человека в их различных сочетаниях, определяющих необходимость его социальной защиты.

Невозможно согласиться с данной классификацией, так как с учетом анализа обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, предполагается, что снятие инвалидности с граждан повлечет снижение их уровня жизни в связи с неполучением мер социальной поддержки, а также риск ухудшения их состояния по причине отсутствия надлежащего лечения и необходимых средств реабилитации.

В первоначальном докладе как государством – участником ООН, подлежащим к представлению в 2014 году (данный документ размещен на сайте Комитета по правам инвалидов в разделе «Доклады участников»), Российской Федерацией указаны практические меры по дальнейшему приведению системы реабилитации и абилитации в соответствие с Конвенцией, которые предусматривается осуществлять в рамках Государственной программы «Доступная среда» на 2016–2020 годы, в которой планируется иметь подпрограмму «Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы». Важнейшими результатами реализации подпрограммы будет являться увеличение доли инвалидов, ежегодно обеспечиваемых техническими средствами реабилитации (услугами) до 98% от общей численности инвалидов в установленные сроки, повышение удельного веса эффективных реабилитационных технологий, создание оптимальной сети реабилитационных учреждений, позволяющей осуществлять реабилитацию на более ранних стадиях в рамках местного сообщества и с участием семьи.



**Чингис Усманович  
МАХМУТОВ**  
Председатель  
Общественного совета  
при Министерстве  
здравоохранения  
Республики Татарстан

## ЗАСЕДАНИЕ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

**П**о итогам мониторинга обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, публикаций в средствах массовой информации, мнений экспертов, подтверждающих наличие ряда актуальных проблем в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан 10 июня 2016 года было организовано проведение заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан.

Основной задачей проведения заседания Экспертного совета стало обсуждение актуальных вопросов защиты прав инвалидов, с которыми граждане обращаются в адрес Уполномоченного. Это вопрос обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением и вопрос реализации Приказа Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

В настоящее время незамедлительного реагирования требуют следующие проблемы:

- споры, возникающие при компенсации самостоятельно приобретенных технических средств реабилитации;
- жалобы на качество предоставляемых технических средств реабилитации;
- признание (непризнание) инвалидом в порядке реализации Приказа Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н.

В рамках заседания были заслушаны выступления председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан Светланы Захаровой, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан Гузель Удачиной с информацией «О некоторых проблемах обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением», управляющего региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан Рамиля Гайзатуллина, который рассказал об обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением, а также с докладом «Новые классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы» выступил руководитель ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» Ригель Низамов.

Кроме того, с информацией по обозначенной теме выступили депутат Государственного Совета Республики Татарстан, председатель Татарской республиканской организации Всероссийского общества инвалидов – Общества инвалидов Республики Татарстан Рифат Ганибаев, заместитель председателя Татарской региональной организации Всероссийского общества слепых Николай Зотов и заместитель председателя Республиканского совета Региональной общественной организации ветеранов (пенсионеров) Республики Татарстан Ефим Вайнер. Ими были также озвучены предложения в проект решения Экспертного совета.

Принятое Экспертным советом решение было по итогам заседания направлено всем заинтересованным министерствам и ведомствам для дальнейшей работы и принятия соответствующих мер.





## РЕШЕНИЕ

заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан

10.06.2016, г. Казань

В Республике Татарстан придается большое значение формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных и других прав инвалидов.

Вместе с тем анализ обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, публикаций в средствах массовой информации, мнений экспертов указывает на наличие ряда актуальных проблем в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением, а также реализации Приказа Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».





В настоящее время незамедлительного реагирования требуют следующие проблемы: споры, возникающие при компенсации самостоятельно приобретенных технических средств реабилитации, жалобы на качество предоставляемых технических средств реабилитации и на признание (непризнание) инвалидом в порядке реализации Приказа Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н.

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и выступления участников заседания Экспертного совета по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением и по вопросу реализации Приказа Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», Экспертный совет рекомендует следующее:

**1. Государственному учреждению – Региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан и Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан:**

- обратиться в центральный аппарат Фонда социального страхования Российской Федерации с предложением по внесению изменений в Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации в части установления 100-процентной компенсации за самостоятельно приобретенное абсорбирующее белье и подгузники;
- провести дополнительную проверку переданных Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан реестров и списков граждан, нуждающихся в предоставлении технических средств реабилитации, на предмет восполнения данных, которые были утеряны при передаче реестров и списков;
- усилить меры по обеспечению своевременного предоставления технических средств реабилитации;
- усилить контроль за проверкой качества предоставляемых технических средств реабилитации;
- предусмотреть возможность участия специалиста территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан в приемке технических средств реабилитации.



## 2. ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан»:

провести анализ реализации положений Приказа Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» в части осуществления процедуры определения степени выраженности стойких нарушений той или иной функции организма человека. При проведении анализа обратить особое внимание на процедуру признания/непризнания инвалидами детей-инвалидов, которые при очередном освидетельствовании не признаются таковыми, лиц с незавершенным остеогенезом, женщин с раком молочной железы.

## 3. Министерству здравоохранения Республики Татарстан:

в срок до 11 июля 2016 года рассмотреть предложение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан по вопросу внесения изменений в пункт 35 Порядка выдачи листков нетрудоспособности, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.06.2011 № 624н «Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности» в части установления выдачи оплачиваемого больничного листа одному из родителей (лицу, их заменяющему) при санаторно-курортном лечении ребенка-инвалида, а также при стационарной форме восстановительного лечения и реабилитации детей-инвалидов в учреждениях социальной защиты. Возраст ребенка-инвалида в указанном пункте Порядка увеличить с 15 до 18 лет.

## 4. Государственному Совету Республики Татарстан:

рассмотреть вопрос о целесообразности разработки проекта федерального закона, направленного на совершенствование федерального законодательства, регулирующего порядок осуществления государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе в части дополнения Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» положениями об осуществлении контроля качества закупаемых товаров и разработки формулы определения минимальной возможной цены закупаемого товара, уровень понижения которой ограничен.

Информацию о реализации данных рекомендаций направить в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в срок до 15 сентября 2016 года.

**Председатель Экспертного совета,  
Уполномоченный по правам человека  
в Республике Татарстан С.Х. Сабурская**



**Аделя Разыйевна  
ХАЛИМОВА**

Ведущий консультант  
отдела координации  
пользователей  
ГИС РТ «Народный  
контроль» Аппарата  
Уполномоченного  
по правам человека  
в Республике  
Татарстан

## ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ РЕАБИЛИТАЦИИ

**В** 2016 году Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан совместно с Фондом социального страхования по Республике Татарстан проведен ряд мероприятий по решению проблем, связанных с предоставлением технических средств реабилитации: Экспертный совет, заседания «круглых столов», телефон «горячей линии», совместные совещания, был подготовлен ряд документов в органы власти по указанным вопросам.

На данный момент, к сожалению, несмотря на все проводимые мероприятия по повышению качества обслуживания инвалидов, включающего также и обеспечение техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением, проблемы в этой области не сокращаются и продолжают оставаться чрезвычайно актуальными.

25 октября 2016 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан Уполномоченным было организовано проведение телефонной «горячей линии» по вопросам предоставления технических средств реабилитации, результаты которой лишь подтвердили неутешительные выводы.

Во время работы телефонной «горячей линии» к специалистам поступило 175 звонков. Вопросы касались как необеспечения техническими средствами реабилитации за III квартал 2016 года, так и ставших уже, к сожалению, традиционными проблем:

- несвоевременной поставки технических средств реабилитации;
- недоставки технических средств реабилитации до получателя;
- несоответствия количества технических средств реабилитации, указанных в накладной, количеству технических средств реабилитации, доставленных заявителю.

Относительно несвоевременной поставки технических средств реабилитации необходимо отметить, что число жалоб по данному вопросу не уменьшается.

Личные приемы граждан Уполномоченным, проведенные в Зеленодольском и Азнакаевском муниципальных районах, также вновь подняли проблему отсутствия в Фонде социального страхования по Республике Татарстан информации о заявителях, обратившихся ранее в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

В своем письме ГУ РО ФСС РФ по РТ указывает также на то, что доставка ТСР осуществляется на основании заявок, сформированных филиалом регионального отделения и переданных поставщику в соответствии с условиями государственного контракта. И инвалиду либо его доверенному лицу изначально предоставляется выбор согласно государственному контракту – получение товара в пункте выдачи лично, через представителя по доверенности, либо по месту проживания автомобилем согласно графику поставки. Перемещение товара в пункт выдачи или в автомобиль, так же как и передача документов, осуществляется только по звонку после уточнения места получения товара.

Вместе с тем повторно поступают обращения граждан по одним и тем же вопросам (к примеру, гражданин обращается от имени пожилого родственника о том, что ему не поставили абсорбирующее белье. Более того, ТСР не поставялись несколько месяцев).

Также граждане жалуются на несоответствие ТСР размерам, которые необходимы инвалиду, и невозможность связаться с филиалами ГУ РО ФСС РФ по РТ в муниципальных районах республики. Подобные обращения поступают из разных муниципальных образований республики.



Распространенной является ситуация, когда в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан обращаются инвалиды, которые кроме всего являются и довольно пожилыми людьми (от 90 лет) и нуждаются в доставке им необходимых ТСР непосредственно на дом (даже если в первый раз доставку не удалось осуществить по причине отсутствия дома (или, что вероятнее, когда гражданин не успел ответить на звонок или просто его не слышал). Здесь необходима адресная работа с населением.

Не менее острой остается проблема обеспечения граждан Республики Татарстан путевками на санаторно-курортное лечение.

На данный момент в очереди на санаторно-курортное лечение в республике почти 41 150 человек.

При этом, по информации, полученной из Фонда социального страхования Российской Федерации, Региональным отделением фонда по Республике Татарстан в текущем году закуплено 6369 путевок на санаторно-курортное лечение для граждан льготных категорий, до конца года планируется закупить еще 1330 путевок. Итого – 7699.

Таким образом, в настоящее время путевки выдаются гражданам по заявкам 2013–2014 годов.

## КОММЕНТАРИЙ

ГУ РО ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ  
ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

### Жалобы граждан на несвоевременное обеспечение

Несмотря на неоднократные сообщения в прессе, на радио и телевидении, все же остаются инвалиды, сменившие место жительства, которых не удается обеспечить поставщикам (по оценке, не более 1000 человек). Адреса, номера контактных телефонов, предоставленные Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, не всегда актуальны и действительны.

### Жалобы граждан на требование повторного обращения с заявлением в ФСС

В связи с передачей от Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан информации об обратившихся гражданах не всех заявлений и данных по льготникам при выявлении данных фактов ГУ РО Фонда социального страхования РФ по РТ просит граждан – получателей ТСР вновь написать заявление, что вызывает массу недовольства и не позволяет ГУ РО ФСС РФ по РТ обеспечить заявителей необходимыми ТСР до написания заявления.

### Жалобы граждан на необходимость посещения филиала ФСС по месту жительства

Дополнительная сложность – это усиление порядка обеспечения инвалидов техническими средствами в соответствии с административным регламентом, утвержденным Приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, что вызвано нежеланием инвалидов обращаться в территориальные отделения фонда за написанием заявления или получением направления.

То есть получается, что граждане ожидают свои путевки 2–3 года. При том, что период предоставления гражданину социальной услуги – календарный год.

В связи с изложенным, Уполномоченный по правам человека видит необходимость в усилении работы с сотрудниками Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан в муниципальных районах Республики Татарстан по информированию населения об условиях и порядке получения технических средств реабилитации.



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ НА ДОСТУПНОСТЬ ОБЪЕКТОВ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

29 июня 2016 года в Государственном Совете Республики Татарстан состоялось заседание «круглого стола», посвященное проблеме соблюдения прав инвалидов на доступность объектов городской инфраструктуры в части организации парковочных мест для людей с ограниченными возможностями. «Круглый стол» организован Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан совместно с Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике. Участие в заседании приняли председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике Светлана Захарова, заместитель председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Рафил Нугуманов, первый заместитель министра юстиции Республики Татарстан Рустем Загидуллин, представители министерств и ведомств, которые принимали участие в проверках, представители Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани, ГИБДД Управления МВД России по г. Казани, руководства крупных торговых центров, спортивных объектов, Казанского отделения Горьковской железной дороги.

С 14 июня Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан совместно с ТРО «Всероссийское общество инвалидов» – «Общество инвалидов Республики Татарстан» при содействии Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани, Управления ГИБДД МВД по Республике Татарстан в г. Казани, регионального штаба Общероссийского народного фронта, Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан были проведены выездные проверочные мероприятия с целью изучения ситуации по соблюдению прав инвалидов на доступность объектов городской инфраструктуры в части организации парковочных мест для людей с ограниченными возможностями.

В ходе выезда были проверены объекты городской инфраструктуры на наличие парковочных мест для людей с ограниченными возможностями и их доступности. Обращалось внимание на то, заняты ли они автотранспортом, не принадлежащим инвалидам, соответствует ли разметка нормативным актам, есть ли указатели для обозначения места их нахождения, каков процент парковочных мест для инвалидов от общего количества парковочных мест.



По итогам проверочных выездных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

- в нарушение ГОСТ Р 50597-93 на некоторых объектах разметка плохо различима, на некоторых участках отсутствует: такое нарушение выявлено на парковке у магазинов «Максидом», «Метро», ТЦ «ЦУМ», у спортивного клуба «Планета Фитнес»;

- в нарушение положения Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также решения Казанской городской Думы от 18.10.2006 № 4-12 «О Правилах благоустройства города Казани» выделено менее 10% мест для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов: такое нарушение было выявлено на парковке Дворца единоборств «Ак Барс», Дворца водных видов спорта, спортивного клуба «Планета Фитнес», спортивно-оздоровительного комплекса «АквАрена»;

- на всех объектах выявлено нарушение по площади парковочного места (установлено решением Казанской городской Думы от 25.12.2014 № 12-40 «О местных нормативах градостроительного проектирования расчетного количества парковочных мест»): ТРК «Южный», СТЦ «Мега», магазин «Максидом», магазин «Метро», ТЦ «ЦУМ», «Бахетле», спортивно-оздоровительный комплекс «АквАрена», спортивный клуб «Планета Фитнес», Дворец единоборств «Ак Барс», Дворец водных видов спорта.

Все указанные нарушения были озвучены Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан в ходе заседания «круглого стола».

Сария Сабурская также отметила, что часто происходит так, что места для парковок маломобильных групп граждан заняты автомобилями, которые не оборудованы специальными обозначениями, и здесь ситуации могут быть различными: автомобиль принадлежит инвалиду, но не оборудован специальными знаками, либо автомобиль принадлежит гражданину, который не относится к маломобильной группе населения.



Депутат Государственного Совета Республики Татарстан Рафил Габтрафикович Нугуманов в ходе своего выступления призвал собравшихся через общественность, средства массовой информации проявить активную гражданскую позицию, соблюдать и уважать права людей с ограниченными возможностями. «Для этого, – отметила татарстанский Омбудсман, – граждане могут воспользоваться Государственными информационными системами Республики Татарстан «Народный контроль» и «Народный инспектор».

По итогам заседания Уполномоченным совместно с Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике были разработаны соответствующие предложения и рекомендации по обеспечению соблюдения прав инвалидов на доступность объектов городской инфраструктуры в части организации парковочных мест для людей с ограниченными возможностями.







### РЕКОМЕНДАЦИИ «КРУГЛОГО СТОЛА»

ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ИНВАЛИДОВ НА ДОСТУПНОСТЬ ОБЪЕКТОВ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ЧАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРКОВОЧНЫХ МЕСТ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Предложить отделу Управления ГИБДД МВД России по г. Казани проработать вопрос установки и/или увеличения количества существующих устройств фото- и видеофиксации на парковках объектов городской инфраструктуры.

Предложить отделу Управления ГИБДД МВД России по г. Казани совместно с Комитетом по транспорту Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани, Министерством информатизации и связи Республики Татарстан и республиканской организацией «Всероссийское общество инвалидов» – «Общество инвалидов Республики Татарстан» проработать вопрос по созданию единого республиканского электронного реестра автомобилей, принадлежащих инвалидам.

Рекомендовать собственникам учреждений магазина «Максидом», магазина «Метро», ТЦ «ЦУМ», спортивно-го клуба «Планета Фитнес», ТРК «Южный», СТЦ «Мега», ТЦ «Бахетле», спортивно-оздоровительного комплекса «АкВарена», Дворца единоборств «Ак Барс», Дворца водных видов спорта:

- информировать граждан об ответственности в случае использования парковочного места инвалида без соответствующего знака на автомобиле (путем размещения информационных стенов);

- размещать информацию с контактными данными, по которым можно позвонить в случае нарушения прав на парковку;

- привести парковочные места в соответствие с существующими нормами и стандартами (обновить разметки, установить знаки и т.д.).

Общественным помощникам Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан во всех муниципальных образованиях совместно с отделами ГИБДД Управления МВД России по соответствующему муниципальному образованию, органами социальной защиты в муниципальных образованиях при участии депутатов Государственного Совета Республики Татарстан провести выездные мероприятия по вопросу организации парковочных мест для людей с ограниченными возможностями на территории ряда объектов, оказывающих различные услуги населению.

Исполнительному комитету муниципального образования г. Казани обеспечить неукоснительное исполнение Постановления руководителя Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 29.06.2006 № 1246 «Об обязательном размещении объектов социального, культурно-бытового обслуживания населения, подземных парковок и обеспечении доступности зданий при проектировании, согласовании проектов и строительстве жилых комплексов в городе Казани».

Главным критерием оценки эффективности власти, предоставляющей услуги гражданам, а также учреждений социальной сферы должно стать общественное мнение, мнение самих граждан.

В.В. Путин



**Светлана  
Нурисламовна  
АЛИШЕВА**

Заместитель  
руководителя  
по общим вопросам  
деятельности  
ФКУ «ГБ МСЭ  
по Республике  
Татарстан»  
Министерства  
труда и социальной  
защиты Российской  
Федерации

## О РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ГЛАВНОМ БЮРО МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

**П**рава человека приобрели сегодня поистине мировое значение, в своих проявлениях они стали показателем цивилизованности государств и уровня благосостояния их граждан, источником решения важнейших общесоциальных и личностных проблем.

Медико-социальная экспертиза и реабилитация являются важными элементами системы обеспечения инвалидам условий для преодоления ограничений жизнедеятельности, направленными на создание им равных возможностей для участия в жизни общества. Государственную услугу по проведению медико-социальной экспертизы в Республике Татарстан оказывает федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, которое включает в себя 8 экспертных составов и 41 бюро МСЭ, в том числе: 1 экспертный состав Главного бюро МСЭ для освидетельствования лиц в возрасте до 18 лет, 3 бюро МСЭ для освидетельствования лиц с психическими расстройствами, 1 бюро МСЭ для освидетельствования больных туберкулезом, 2 бюро МСЭ для освидетельствования лиц с заболеваниями и дефектами органа зрения, 7 бюро МСЭ для освидетельствования лиц в возрасте до 18 лет.

В административном здании общей площадью 5005 м<sup>2</sup> по адресу: г. Казань, ул. М. Гафури, 71 осуществляют свою

деятельность 5 экспертных составов Главного бюро, 17 бюро медико-социальной экспертизы, административно-управленческий персонал.

До 2012 года все эти структурные подразделения располагались в разных районах города, преимущественно на условиях аренды в помещениях, не соответствующих требованиям доступности для лиц с ограниченными возможностями. С целью создания условий, максимально отвечающих требованиям доступности, по инициативе Главного бюро при поддержке Федерального медико-биологического агентства России и Правительства нашей республики была проделана большая работа по приобретению здания. Ежедневно здесь осуществляется прием около 300 посетителей – жителей Казани и более чем половины муниципальных образований Республики Татарстан. На каждом этаже организованы комфортные залы ожидания, для детского населения предусмотрен отдельный этаж, специально оборудованный игровыми площадками. Оснащение и реконструкция здания максимально ориентированы для нахождения в нем лиц с ограниченными возможностями, создания условий безбарьерной среды. Созданы системы визуальной, слуховой или тактильной информации, система специально оборудованных и приспособленных к нуждам инвалидов санитарных узлов. Расположенный в кабине лифта аппарат двухсторонней связи снабжен устройством



для усиления звука, а при необходимости – и устройством для получения синхронной визуальной информации. При проектировании стеклянных входных дверей предусмотрено автоматическое их открывание. Здесь же организована выставка технических средств реабилитации инвалидов и представлен проект квартиры, адаптированной для проживания лиц с ограниченными возможностями. Постоянное обновление демонстрационных моделей позволяет подобрать техническое средство с учетом индивидуальных особенностей человека.

С целью соблюдения и защиты прав человека все этапы освидетельствования фиксируются системой видеонаблюдения. Все это способствует повышению качества обслуживания граждан, позволяет сократить время получения государственной услуги, создать комфортные условия как для населения, так и для работников Главного бюро, повысить эффективность разработки и выполнения реабилитационных мероприятий и, как следствие, снизить социальную напряженность среди наиболее уязвимой части нашего общества.

Бюро МСЭ также расположены в городах Альметьевск, Булгульма, Буинск, Зеленодольск, Елабуга, Набережные Челны, Нижнекамск, Нурлат, Чистополь.

Для удобства обслуживаемого контингента во всех бюро МСЭ внедрена система единой электронной очереди. При получении направления на медико-социальную экспертизу в лечебно-профилактическом учреждении гражданина записывает на прием в Главное бюро посредством сети Интернет председатель врачебной комиссии, гражданин получает талон электронной очереди. Придя в Главное бюро в установленное для него время, гражданин через электронный терминал активирует талон и проходит процедуру освидетельствования. При признании его инвалидом получает справку установленного образца об установлении группы инвалидности и Индивидуальную программу реабилитации и абилитации инвалида (ИПРА).

Такие условия как для граждан – получателей государственной услуги, так и для работников учреждения нам удалось создать одними из первых в России. Все наши структурные подразделения полностью адаптированы



для пребывания в них людей с ограниченными возможностями. Штатное расписание учреждения было оптимизировано с учетом переезда в новое здание. Учились работать по-новому. В течение 2016 года нами было принято более 20 делегаций наших коллег из субъектов страны по изучению нашего опыта. Конечно, нас радует тот факт, что опыт наш интересен для других. Но, с другой стороны, это накладывает на нас и большую ответственность за качество нашей работы.

В наступившем году нами запланировано проведение капитального ремонта здания, переданного нам Исполнительным комитетом Буинского муниципального района общей площадью 300 м<sup>2</sup>. Здесь также предусмотрено соблюдение всех норм доступности для маломобильных групп населения и создание комфортных условий для ожидания и получения государственной услуги.

Большая доля ответственности как перед гражданами нашей республики, так и перед руководством Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации стала импульсом для создания при нашем учреждении Общественного совета. В целях независимой оценки доступности государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, обеспечения согласования и учета общественно значимых интересов граждан с инвалидностью и общественных объединений инвалидов, а также рассмотрения обращений граждан по вопросам качества оказания государственной услуги, соблюдения специалистами учреждения принципов этики и деонтологии при обращении граждан приказом руководителя в октябре 2016 года был создан Общественный совет при ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Татарстан» Минтруда России, в который вошли представители как органов власти – Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан, – так и общественных организаций республики: ТРО ВОИ – «Общество инвалидов Республики Татарстан», РОО ветеранов (пенсионеров) Республики Татарстан, ТРОО «Профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации», РО ОНФ в Республике Татарстан,



ТРО ООО инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

Председателем Общественного совета на первом собрании Общественного совета была единогласно избрана Любовь Николаевна Мишина, председатель правления РО ООО «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан.

Практически все члены Общественного совета на протяжении многих лет взаимодействуют с ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Татарстан» Минтруда России в рамках своей компетенции и поэтому знакомы с состоянием инвалидности в нашей республике, с проблемами ведомства и обслуживаемого населения. Так как мы тесно работаем с учреждениями здравоохранения, членами Общественного совета было принято решение о проведении совместного заседания общественных советов учреждения и Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

1 декабря в рамках Декады инвалидов выездное заседание двух общественных советов было проведено в Азнакаево, где состоялось торжественное мероприятие по случаю



открытия нового бюро МСЭ. На заседании общественных советов были обсуждены вопросы межведомственного взаимодействия между Главным бюро и медицинскими организациями при направлении граждан на медико-социальную экспертизу.

В ходе заседания членам Общественного совета руководителем ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Татарстан» Минтруда России Р.Х. Низамовым был представлен анализ результатов освидетельствований граждан в возрасте 18 лет и старше, проживающих как в республике в целом, так и на территории Азнакаевского, Бавлинского и Ютазинского муниципальных районов, разработки гражданам, признанным инвалидами, ИПРА за период 2013–2015 годов. В ходе обсуждения было принято решение о проведении совместного заседания всех структур и ведомств, органов исполнительной власти Республики Татарстан, имеющих отношение к исполнению возложенных на них ИПРА инвалида мероприятий.

Роль общественных советов при учреждениях, оказывающих государственную услугу населению, неумолимо высока. Конечно, члены советов должны быть компетентны в вопро-

сах деятельности учреждения, пользоваться авторитетом в обществе, в своих трудовых коллективах. Мнения людей, абсолютно никак не связанных друг с другом, позволяют посмотреть на свою работу со стороны. И остается только пожелать Общественному совету при ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Татарстан» Минтруда России активной и плодотворной работы на благо наших граждан и Республики Татарстан в целом.



**Фархат Гусманович  
ХУСНУТДИНОВ**  
Председатель  
Конституционного  
суда  
Республики Татарстан

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН И УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

**И**сходя из преамбулы Конституции Республики Татарстан, провозглашающей приоритет прав и свобод человека и гражданина, а также основ конституционного строя, согласно которым высшей ценностью является человек, его права и свободы, а государство обязано признавать, соблюдать и защищать их, важнейшей целью конституционного судопроизводства признается защита основных прав и свобод человека и гражданина. Вследствие этого дела о проверке конституционности нормативных правовых актов или их отдельных положений в связи с жалобами граждан на нарушение их конституционных прав и свобод составляют абсолютное большинство рассматриваемых Конституционным судом Республики Татарстан дел – более 80%.

Защита основных прав и свобод человека и гражданина посредством конституционного судопроизводства характеризуется присущими этому виду судопроизводства особенностями, в совокупности позволяющими достичь полного и всестороннего исследования предмета спора. Прежде всего при выработке своих правовых позиций Конституци-

онный суд Республики Татарстан руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, правовыми позициями Конституционного суда Российской Федерации. Вместе с тем исследование и юридическая оценка такой важнейшей сферы, как права и свободы личности, невозможны в отрыве от общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации. Так, особенно часто Конституционный суд Республики Татарстан излагает свои правовые позиции с учетом положений международных актов, имеющих основополагающее правовое и гуманитарное значение: Всеобщей Декларации прав человека, Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Европейской социальной хартии. Активно Конституционный суд при принятии решений использует и постановления Европейского суда по правам человека. На сегодняшний день они были применены в каждом пятом постановлении Конституционного суда Респу-



блики Татарстан. Тем самым можно смело утверждать, что Конституционный суд Татарстана обеспечивает в республике реализацию гражданами своих прав с учетом всех имеющихся стандартов в области обеспечения прав человека.

Всестороннему анализу вопросов, рассматриваемых в Конституционном суде Республики Татарстан, безусловно, способствует и участие в судебных слушаниях представителей целого ряда государственных органов. Право присутствовать на заседаниях Конституционного суда Республики Татарстан на основании части 3 статьи 14 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» предоставлено и республиканскому Омбудсману. С первого же своего заседания Конституционный суд всегда приглашает Уполномоченного по правам человека, наряду с другими государственными органами, на слушания по делам для изложения своей позиции по рассматриваемым вопросам. Такая практика полностью оправдала себя – она, несомненно, соответствует преследуемым целям защиты прав и свобод человека и гражданина: участие Омбудсмана либо его представителей непосредственно в су-

дебном заседании с возможностью дать свою оценку ситуации конституционного спора, бесспорно, повышает уровень защищенности граждан, обратившихся в Конституционный суд. В результате с учетом всех представленных профессиональных мнений Конституционный суд Республики Татарстан вырабатывает свои правовые позиции, обеспечивающие соблюдение прав и свобод граждан в республике.

Так, в Постановлении от 19.04.2016 № 67-П Конституционный суд Республики Татарстан рассматривал положения постановлений Кабинета министров Республики Татарстан, которые устанавливали совокупность требований и последовательных, взаимодополняющих действий, необходимых для открытия, изменения и прекращения действия (закрытия) школьных автобусных маршрутов. Признав оспоренные нормы соответствующими Конституции Республики Татарстан, Конституционный суд обратил внимание правоприменительных органов на необходимость применения данных положений в соответствии с их конституционно-правовым смыслом. Как отметил Конституционный суд, соответствующий орган публичной власти должен принять



все надлежащие меры для того, чтобы законодательно гарантированное право на транспортное обеспечение обучающихся было реализовано, и не пытаться под любым предлогом найти причины, которые могли бы оправдать необходимость отступлений от принятия решения об открытии школьного автобусного маршрута. При этом применение оспариваемых нормативных правовых актов не может сводиться только к установлению формального соответствия или несоответствия технического состояния и уровня дорожных условий требованиям безопасности дорожного движения, оно не должно посягать на само существо предоставленного учащимся права на транспортное обеспечение, а также не должно допускать произвола в правоприменительной деятельности, приводящего к нарушению принципов верховенства закона, равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства.

Надо заметить, формы участия Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в конституционном судопроизводстве в республике не ограничиваются изложением своей правовой позиции на судебных слушаниях. Весьма важным правозащитным инструментом в арсенале Омбудсмана представляется его полномочие самому инициировать рассмотрение дела в Конституционном суде Республики Татарстан. Так, Закон Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» в статьях 81 и 85 предусматривает право Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан на обращение в Конституционный суд Республики Татарстан с запросом о проверке конституционности законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, а также не вступивших в силу соглашений о международных и внешнеэкономических связях. Статья 23 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» также устанавливает, что в случае нарушения прав и свобод заявителя решением или действием (бездействием), принятым или совершенным на основании или во исполнение законов Республики Татарстан либо иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, Уполномоченный вправе обратиться

в Конституционный суд Республики Татарстан с запросом об их соответствии Конституции Республики Татарстан.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан уже реализовывал инициативную форму участия в конституционном судопроизводстве. В связи с запросом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан Конституционным судом Республики Татарстан было рассмотрено дело о проверке конституционности отдельных норм Положения об организации деятельности станции скорой и неотложной медицинской помощи и Положения об организации деятельности отделения скорой медицинской помощи, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 7.08.2000 № 694 «О совершенствовании организации скорой медицинской помощи населению Республики Татарстан». В своем запросе Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан указывал, что к нему обратилась гражданка с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод, из содержания которой следовало, что сотрудники скорой медицинской помощи, ссылаясь на оспариваемые нормы, отказались принять вызов на перевозку ее сына из одного медицинского учреждения в другое. По ее мнению, это повлекло неоказание своевременной медицинской помощи больному и привело к его смерти. Рассмотрев данное дело, Конституционный суд Республики Татарстан Постановлением от 21.02.2012 № 47-П признал Положение об организации деятельности станции скорой и неотложной медицинской помощи и Положение об организации деятельности отделения скорой медицинской помощи в полном объеме не соответствующими части 3 статьи 24 Конституции Республики Татарстан, поскольку они не были опубликованы официально для всеобщего сведения при том, что затрагивали права, свободы и обязанности человека и гражданина, в частности конституционные права на жизнь и охрану здоровья.

Конституционный суд Республики Татарстан осуществляет правозащитную деятельность не только в рамках отправления правосудия. Например, она проявляется в реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи: Конституционный суд





Татарстана принимает самое активное участие в работе в сфере оказания бесплатной юридической помощи гражданам и реализует много совместных проектов в данной области. В том числе в этих целях Конституционным судом Республики Татарстан заключены соглашения о сотрудничестве с Главным федеральным инспектором по Республике Татарстан, Татарстанским региональным отделением Ассоциации юристов России и Лигой студентов Республики Татарстан. 29 января 2016 года соглашение о взаимодействии и оказании гражданам бесплатной юридической помощи было заключено и между Конституционным судом Республики Татарстан и Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. На основе данного соглашения сотрудники аппаратов суда и Уполномоченного проводят совместные приемы граждан, притом, учитывая социальную направленность деятельности государственных органов, бесплатные юридические консультации оказываются по заранее определенным тематикам, отражающим самые волнующие население вопросы. На сегодняшний день уже проведено два мероприятия по совместному предоставлению бесплатной юридической помощи по вопросам защиты семьи, материнства и детства и вопросам защиты социально-экономических прав граждан.

Не менее важно совместное участие и в других проектах просветительской направленности. Так, в 2016 году в целях расширения и углубления знаний детей о Конституции Республики Татарстан и Конституции Российской Федерации, воспитания у детей уважения к праву и развития их творческих способностей Конституционный суд Республики Татарстан при поддержке, в том числе, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан провел конкурс детского рисунка «Конституция глазами детей». К участию в конкурсе допускались дети в возрасте от 5 до 15 лет, проживающие на территории Республики Татарстан. Всего на конкурс поступило 560 работ, по его итогам было определено 3 победителя, еще 12 детей поощрены грамотой Конституционного суда Республики Татарстан.

Взаимодействие Конституционного суда Республики Татарстан с Уполномоченным по правам человека в Респу-

блике Татарстан осуществляется также и в информационной сфере: в форме обмена документами в области прав человека. В частности, Уполномоченный направляет в Конституционный суд ежегодные доклады о соблюдении прав человека в Республике Татарстан. Конституционный суд, в свою очередь, направляет Уполномоченному принятые по делам постановления.

Таким образом, сотрудничество Конституционного суда Республики Татарстан с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан имеет стойкую тенденцию к развитию, поиску и нахождению новых форм. Очевидно, что достигнутые положительные результаты основаны, прежде всего, на взаимной заинтересованности сторон в праввосстановительной деятельности, в укреплении конституционной законности. Продолжение такой последовательной консолидированной работы определенно можно считать залогом дальнейшей эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина в республике.

Республика Татарстан является крупнейшим в Поволжье и третьим в стране регионом после Санкт-Петербурга и Москвы по численности некоммерческих организаций.



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**Н**аше государство, реализуя систему поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в виде грантов и совместных проектов, открывает широкие возможности для развития данного сектора.

Говоря о правозащитной деятельности в Республике Татарстан, нельзя обойти вниманием Стратегию по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы, утвержденную Постановлением Кабинета министров Республики Татарстан в 2014 году.

В ней в качестве приоритетных задач обозначены: выстраивание единой государственной системы защиты прав человека, повышение ее эффективности, консолидация усилий институтов власти и институтов гражданского общества, некоммерческих общественных организаций, действующих в правозащитной сфере.

Совместная работа государственных органов и некоммерческих организаций позволяет выстраивать определенную систему оказания правовой поддержки населения и обеспечивать единые стандарты осуществления защиты прав человека в Республике Татарстан.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан в своей деятельности осуществляет тесное взаимодействие с представителями общественных правозащитных организаций. В 2016 году Омбудсман Республики Татарстан принимала активное участие в организации и проведении

мероприятий, посвященных проблеме сотрудничества и совместной работы органов государственной власти и институтов гражданского общества по защите прав и свобод человека в Республике Татарстан и России.

**31 МАРТА 2016 ГОДА состоялось заседание «круглого стола» по вопросам взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан с общественными организациями.**

Организаторами заседания выступили Санкт-Петербургский гуманитарный политологический центр «Стратегия» под руководством Александра Сунгурова и Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Сабурская совместно с Казанским (Приволжским) федеральным университетом.

Участие в «круглом столе» приняли представители общественных организаций Республики Татарстан: Казанский правозащитный центр, Общественная наблюдательная комиссия, правозащитная группа «Акцент», РО ООО «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан, РОО «Ата йорты – Отчий дом», ТРО НОК «Российская семья», организация родственников наркозависимых «Вера», негосударственный центр бесплатной юридической помощи Республики Татарстан, Центр правовой помощи мигрантам и иным социально незащищенным слоям населения Республики



Татарстан «Юридическая клиника», благотворительный фонд «Ак Барс Созидание», а также первый заместитель министра юстиции Республики Татарстан Рустем Загидуллин, и.о. декана юридического факультета Лилия Бакулина, профессор кафедры международного и европейского права Ленарис Мингазов и др.

Центр «Стратегия» изучает опыт уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа во взаимодействии с гражданским обществом с целью развития конструктивного взаимодействия общественных и государственных правозащитных организаций в округе. В ходе своего выступления Александр Сунгуров познакомил участников «круглого стола» с деятельностью своего центра, отметив, что «общественные организации исполняют функции, близкие к работе Уполномоченного», являясь «естественными союзниками». О функциях Уполномоченного как медиатора, «кабинетных исследованиях» (анализ информации в Интернете, веб-сайтов УПЧ и правозащитных НКО, публикаций в СМИ), подготовке веб-ресурса для обмена информацией участников проекта и многом другом рассказал Александр Сунгуров в своем выступлении.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан представила опыт многолетней успешной работы и взаимодействия с некоммерческими организациями, совместно с которыми Уполномоченный реализует свою правозащитную функцию (в качестве партнеров Уполномоченного выступают такие НКО, как Союз пенсионеров России по Республике Татарстан, Татарстанское региональное отделение Ассоциации юристов России, Общественная наблюдательная комиссия Республики Татарстан, Центр правовой помощи мигрантам и иным социально незащищенным слоям населения Республики Татарстан «Юридическая клиника», автономная благотворительная некоммерческая организация «Новый век» и многие другие). Лишь совместная работа государственных органов и НКО позволяет выстраивать определенную систему оказания правовой поддержки населения.

Любовь Мишина, председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан, в своем выступлении рассказала о работе по формированию правовой культуры старшего поколения, также ею было отмечено,



что необходимо осуществление координации некоммерческих организаций в силу того, что лишь при налаженном взаимодействии с представителями гражданского общества возможны эффективные результаты.

Участники секции уделили внимание вопросам защиты прав осужденных. По данной теме выступила председатель общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан Лариса Расческова, которая рассказала об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и взаимодействии с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Доцент кафедры международного и европейского права К(П)ФУ Рустем Давлетгильдеев в своем выступлении презентовал Научно-образовательный центр прав человека, международного права и проблем интеграции на базе юридического факультета университета. Данный центр начал свою работу 12 ноября 2015 года. Им было подчеркнуто, что цель создания центра состоит в объединении усилий юридического факультета и других структурных подразделений Казанского федерального университета по проведению научных исследований, предоставлению дополнительного профессионального образования, оказанию экспертных и консультационных услуг в области международного публичного и частного права, интеграционного права, включая право Евразийского экономического союза, право Европейского союза, а также в области международной и внутригосударственной защиты прав человека. Центр может служить площадкой для повышения квалификации государственных, муниципальных служащих Республики Татарстан, Приволжского федерального округа, а также корпоративных юристов и представителей институтов гражданского общества в области основ права, а также для организации курсов по правам человека для учителей школ, краткосрочных курсов по правам человека для работников полиции и других правоохранительных органов Республики Татарстан и Приволжского федерального округа и т.д. Необходимо также отметить, что центр функционирует совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан Сарией Сабурской.

**17 ИЮНЯ 2016 ГОДА в Общественной палате Российской Федерации состоялось заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека под председательством Уполномоченного по правам человека в России Татьяны Москальковой.**

Заседание совещательного органа российских уполномоченных было посвящено вопросам взаимодействия с органами власти и институтами гражданского общества. В мероприятии приняли участие представители законодательной и исполнительной ветвей власти, в том числе Совета Федерации Российской Федерации, Государственной Думы Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, а также Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний России. На пленарном заседании выступили представители Общественной палаты, Президентского совета по развитию гражданского общества и правам человека, Паралимпийского комитета России. Выступающие ответили на многочисленные вопросы уполномоченных.

Участники пленарного заседания обсудили перспективные направления взаимодействия уполномоченных с другими структурами: органами прокуратуры и пенитенциарной системы, общественными палатами, правозащитниками и международными организациями. В рамках обсуждения также было уделено внимание текущим совместным проектам, в частности деятельности по мониторингу доступности правосудия и проекту «Российские ОНК – новое поколение».



**10 АВГУСТА 2016 ГОДА** в рамках рабочей поездки в Татарстан Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова встретила с представителями общественных организаций республики, с которыми обсудила основные направления сотрудничества правозащитников с органами государственной власти, а также федеральным и региональными уполномоченными.

Правозащитники обсудили с Уполномоченным вопросы социальной помощи уязвимым категориям граждан, правового просвещения пенсионеров, здравоохранения и медицинского освидетельствования по присвоению инвалидности. Поднимались также темы миграционной политики и условий содержания в СУВСИГ, а также проблема реабилитации ВИЧ-инфицированных, которые приехали из других городов и не имеют местной прописки.

Речь шла об особенностях подачи заявок на получение грантов на осуществление правозащитной деятельности. Уполномоченная отметила необходимость поддержки социально ориентированных проектов и рассказала о некоторых особенностях финансирования такой деятельности через государственные гранты.

На встрече помимо прочего обсуждались вопросы защиты прав в системе уголовного судопроизводства. В частности, речь шла о необходимости развивать на государственном уровне систему ресоциализации ранее судимых, а также реабилитации наркозависимых осужденных с целью снижения количества рецидивов. Кроме того, активисты обеспокоены тем, что система взаимодействия представителей общественных наблюдательных комиссий с сотрудниками ФСИН не унифицирована, что зачастую приводит к усложнению работы ОНК на местах. Правозащитники рассказали Уполномоченному о сложностях с условно-досрочным освобождением (УДО) в республике, а также привлекли внимание к проблеме отсутствия в Татарстане женской колонии.



Выслушав представителей татарстанского правозащитного сообщества, Татьяна Москалькова попросила правозащитников сформулировать все предложения по острым вопросам и обещала оказывать всю возможную помощь в рамках своей компетенции. По итогам состоявшейся встречи Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан в адрес федерального Омбудсмана была направлена обобщенная информация о предложениях и замечаниях, поступивших от представителей правозащитных общественных организаций Республики Татарстан.



**Раушан Рафикович ХАКИМУЛЛИН**  
Директор  
благотворительного  
фонда «Добро даром»

## ДОБРО ДАРОМ

**П**ри благотворительном фонде «Добро даром», ведущем свою деятельность с 2014 года в Казани, открываются женские антикризисные приюты, ставящие перед собой в качестве одной из главных целей помощь женщинам-матерям. По мнению Раушана Хакимуллина, одного из организаторов таких приютов, помощь необходимо оказать трем категориям женщин:

- женщинам, родившим ребенка непосредственно в родильном отделении, но находящимся на стадии отказа от ребенка;
- женщинам, которые по воле случая были подвержены домашнему насилию;
- женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и не способным самостоятельно содержать себя и ребенка.

Идея создания Антикризисного центра «Надежда», являющегося пристанищем для казанских и иногородних женщин-матерей, попавших в одну из трех вышеперечисленных категорий, посетила Раушана Хакимуллина не сразу: для этого ему пришлось пройти определенный путь. По его словам, уже с детства он не мог спокойно проходить мимо людей, по воле случая оказавшихся без крова, именно это во многом побудило Раушана в 2006 году начать оказывать посильную помощь таким людям, чем он и занимался вплоть до 2012 года с друзьями и волонтерами, присоединившимися к нему.

В 2012 году Раушан Хакимуллин, увидев, что среди таких людей есть те, кто хотел бы вернуться к нормальной жизни, вместе с двумя партнерами образовал для них социальный приют, предоставивший многим людям реальный шанс встать на ноги и снова строить светлое будущее. В 2013 году в таком приюте очутилась женщина, страдающая от алкогольной зависимости, чья история о потере троих детей стала для Раушана новым фарватером на пути оказания помощи как бездомным казанцам, так и иногородним гражданам. Летом 2015 года благодаря Раушану и его партнерам увидел

свет Антикризисный центр «Надежда» для женщин-матерей – беременных и изгнанных/сбежавших из дома.

«Надежда» расположилась в чертогах уютного нового дома, рядом с которым находится сосновый лес. В трехкомнатной квартире, которую специально для приюта сдает в аренду молодая семья, оказавшаяся равнодушной к попавшим в трудную жизненную ситуацию женщинам-матерям, находится все необходимое как для детей, так и для самих женщин, чтобы они смогли справиться с депрессией, быстро реабилитироваться и настроиться на позитивный лад. Помогают им в этом дипломированный психолог Наталья Хакимуллина, которая проводит с женщинами беседы и поддерживает их, социальный работник Ольга Бакаева, которая пребывает непосредственно в самом центре и является администратором внутри него, Раушан Хакимуллин, который одновременно и водитель, и грузчик, и администратор сайта, и менеджер по фандрайзингу, и директор; а также обычные добрые жители Казани, которые перечисляют средства в поддержку Центра.

Необходимо отметить, что коллектив «Надежды» рад приветствовать волонтеров: всех тех, кто хочет присоединиться в качестве журналистов, PR-менеджеров для того, чтобы оповещать о мероприятиях, которые организует и в которых участвует Центр, вести группу во «ВКонтакте», наполнять сайт контентом. Также коллектив центра нуждается в юристах, так как зачастую для подопечных «Надежды» требуется восстановление различных документов, в социальных работниках, психологах, водителях, поварах, медработниках. Тех, кто готов участвовать, коллектив Антикризисного центра приглашает к реализации общественно значимого проекта по предупреждению социального сиротства в Казани.

По правилам Антикризисного центра, женщина, обратившаяся за помощью, рассказывает, что с ней произошло, проходит обязательное медицинское обследование и заключает договор, по условиям которого она обязуется не упо-



треблять табак, алкогольные напитки и соблюдать порядки, установленные в доме. Договор заключается на три месяца, в течение которых работники «Надежды» дают женщине кров, помогают справиться с депрессией и вернуться в нормальное русло жизни, оказывая ей психологическую поддержку. По словам Раушана Хакимуллина, стандартно хватает одного месяца, чтобы женщина справилась с депрессией, для этого ей необходимо осознать, почему с ней произошла та или иная трагедия, и осмыслить свою жизнь. Уже со второго месяца коллектив центра начинает говорить с женщиной о ее дальнейшей жизни: каковы ее планы на ближайшее будущее, где она хотела бы работать, чтобы в соответствии с ее желаниями помочь в трудоустройстве. Трудоустраивая женщину, центр помогает ей, присматривая за ее детьми, с которыми остаются недавно поступившие женщины и социальный работник. Однако, если женщина чувствует, что не готова покинуть центр, она остается в нем и по истечении трех месяцев.

40% женщин-матерей, обратившихся за помощью в Антикризисный центр «Надежда», страдали от алкогольной или наркотической зависимости. Как отмечает Раушан Хакимуллин, для зависимых казанских женщин открылся

новый проект, именуемый «Дом Надежды», для которого в Балтасинском районе приобретен частный дом. По мнению Раушана, именно природа в отдаленной деревне – лучшее место для реабилитации и скорейшего выздоровления. В данном проекте принято решение принимать женщин-матерей на длительный срок.

60% женщин-матерей, обратившихся за помощью в Антикризисный центр «Надежда», непосредственно оказались в сложной жизненной ситуации.

Также в центр поступают обращения работников родильных отделений, паспортных столов, реабилитационных центров, когда к ним попадают такие женщины.

Только за первый год «Надежда» оказала поддержку 33 женщинам и 36 детям, включая 5 женщин-матерей с детьми, проживающих в центре на данный момент. Среди обратившихся за помощью в Антикризисный центр были не только жительницы Казани, но и женщины из Буинска, Самары, Балаково (Саратовская область), Башкирии, Таджикистана, Узбекистана.

Помимо основной деятельности Антикризисный центр «Надежда» организует различные проекты – ярмарки и фестивали – вместе со своими партнерами.



Проект «Добрый аэропорт», организованный непосредственно в международном аэропорту Казань, представлял собой ярмарку, где на продажу было выставлено множество уникальных изделий ручной работы. По завершении ярмарки собранные средства были направлены на поддержку подопечных «Надежды».

Также Антикризисный центр принимал участие в ярмарке «Казанская чаша», проходившей во Дворце спорта в марте 2016 года, как в качестве организаторов концертной программы, так и в качестве музыкальных исполнителей. На данном мероприятии коллективу «Надежды» было присвоено 2-е место в конкурсе исполнителей. Как отмечает Р. Хакимуллин, это мероприятие явилось значимым и важным в жизни и деятельности Антикризисного центра, так как и его участники, и его волонтеры – творческие и талантливые люди.

В сентябре 2016 года по приглашению Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани «Надежда» участвовала в общегородской благотворительной ярмарке «Добрая Казань», где ее коллектив выступил с музыкальной программой на сцене ЦПКиО им. Горького.

Благотворительный фонд «Добро даром» организовывал проект «Пусть мама услышит», который был направлен

на привлечение внимания людей к проблеме детей-отказников.

Ожидаются и проекты, нацеленные против абортов, где Раушан Хакимуллин вместе со своими партнерами хочет призвать женщин не прерывать беременность и осознать, что жизнь ребенка начинается в момент зачатия, а не в момент его непосредственного рождения.

В планах Антикризисного центра «Надежда» занимать людей трудовой деятельностью в качестве антистрессовой терапии. Под такой трудовой деятельностью коллектив «Надежды» подразумевает построение собственной теплицы, устройство швейного цеха и занятие фермерским хозяйством.

Раушан Хакимуллин активно сотрудничает с министерствами Республики Татарстан в актуальных вопросах сиротства, в том числе и социального, защиты материнства в современном обществе.

22 марта 2016 года на рабочем совещании с участием мэра города Казани Ильсура Метшина обсуждалась тема сиротства, в том числе социального, и пути решения этой проблемы. В совещании приняли участие руководители благотворительных фондов «Добро даром», «Благие дела»,





«Альпари», «В твою пользу», общественная организация приемных семей Казани «Мы вместе», а также заведующая детским стационаром при городской клинической больнице № 18 Татьяна Мороз, заместитель руководителя Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани по социальным вопросам Наталья Гречанникова и главы администраций районов.

В ходе совещания велся разговор о необходимых условиях для воспитания детей, имеющих проблемы в развитии и здоровье, и профессиональной подготовке родителей, которые будут готовы брать таких детей. Кроме того, на повестку дня был вынесен вопрос о создании социальных гостиниц, в которых могли бы находиться женщины-матери с детьми, оказавшись в кризисной ситуации.

17 мая 2016 года Антикризисный центр «Надежда» благотворительного фонда «Добро даром» посетила Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Сабурская, которая 23 ноября того же года выступила на заседании «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы защиты материнства в современном обществе» с докладом, посвященным состоянию дел в области жестокого обращения с женщинами в семье. По итогам данного «круглого

стола» участники поддержали резолюцию, в которой призвали всех неравнодушных татарстанцев обратить внимание на проблему кризиса в семье. Кабинету министров Республики Татарстан было предложено рассмотреть возможность выделения средств на создание центров кризисной поддержки беременности, временного проживания для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.



## ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ АЗИАТСКОЙ АССОЦИАЦИИ ОМБУДСМАНОВ И МЕЖДУНАРОДНОГО ИНСТИТУТА ОМБУДСМАНА В АЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ

**10–11 АВГУСТА 2016 ГОДА** в столице Республики Татарстан городе Казани по согласованию с Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым состоялось очередное заседание Совета директоров Азиатской ассоциации омбудсманов и Международного института омбудсмана в Азиатском регионе.

Целями работы ассоциации и Международного института стали продвижение принципов и практики Содружества омбудсманов Азии, обмен опытом, реализация научных исследований, подготовка и содействие совместному обучению и обмену информацией в области прав человека.

В состав ассоциации входят 34 члена из 17 стран Азии, из них 9 человек – члены Совета директоров. В состав Совета директоров входят омбудсмены Пакистана, Азербайджанской Республики, Гонконга, Исламской Республики Иран, Китайской Народной Республики, Японии, Малайзии, Индонезии, а также Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан.

Решение провести заседание Совета директоров ассоциации в Казани было принято в ходе мероприятий, проводимых ассоциацией и Международным институтом омбудсмана в Азиатском регионе в марте 2016 года в Японии. Казань посетили также омбудсмены Таиланда, Шри-Ланки, Киргизии,

Узбекистана, Индонезии, делегации Кореи, Грузии и др.

В работе мероприятия приняла участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, а также уполномоченные по правам человека ряда субъектов Российской Федерации.

**10 АВГУСТА 2016 ГОДА** в Казанском Кремле в рамках визита омбудсманов Азии в Казани Президент Республики Татарстан встретился с делегацией Азиатской ассоциации омбудсманов во главе с президентом ассоциации – господином Салманом Фаруки

Также во встрече приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, руководитель Аппарата Президента Республики Татарстан Асгат Сафаров, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Сабурская, министр юстиции Республики Татарстан Лариса Глухова и другие.

В своем приветственном слове Рустам Минниханов выразил признательность за решение провести заседание Совета директоров Азиатской ассоциации омбудсманов в Республике Татарстан, а также подчеркнул, что в современном обществе защита прав человека играет особую роль и создание института омбудсмана способствует решению этой важнейшей задачи.



«При поддержке федеральных органов власти институт омбудсмана активно развивается и в нашей республике. Должность Уполномоченного по правам человека была учреждена в Татарстане в 2000 году. Спустя 10 лет у нас появился Уполномоченный по правам ребенка. В 2013 году введен пост Уполномоченного по защите прав предпринимателей. В 2014 году принята и реализуется утвержденная Правительством республики Стратегия по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы.

Этот документ не имеет аналогов среди субъектов Российской Федерации. Институт Уполномоченного заслуженно приобрел авторитет и доверие у общественности республики, среди коллег региональных уполномоченных по правам человека», – отметил Рустам Минниханов.

Президент Республики Татарстан заметил, что развиваются и международные контакты, о чем лишний раз свидетельствует нынешняя встреча. Он поблагодарил Салмана Фаруки за поддержку деятельности Татарстана в данном направлении и выразил надежду, что республика сможет внести достойный вклад в укрепление и дальнейшее развитие сотрудничества Российской Федерации с Международным институтом омбудсмана.

«Говоря о сегодняшнем дне, хочу подчеркнуть, что республика последовательно развивается как регион, привлекательный для жизни и ведения бизнеса. Во главе угла всех наших решений – человек, с его потребностями и нуждами, планами и устремлениями, – отметил Рустам Минниханов. – В республике ведется планомерная работа по совершенствованию законодательной и нормативной базы, обеспечивающей защиту прав и законных интересов граждан».



Салман Фаруки, в свою очередь, поблагодарил Рустама Минниханова за теплый прием, оказанный участникам форума, и отличную организацию программы пребывания делегации Азиатской ассоциации омбудсменов в Татарстане.

**10 АВГУСТА 2016 ГОДА в казанском ИТ-парке в рамках заседания Совета директоров Азиатской ассоциации омбудсменов и Международного института омбудсмана в Азиатском регионе состоялся «круглый стол» на тему «Информационные технологии и права человека: опыт Республики Татарстан».**

С приветственным словом перед участниками выступили Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Сабурская и заместитель Премьер-министра Республики Татарстан – руководитель Аппарата Кабинета министров Республики Татарстан Шамиль Гафаров, который подчеркнул в своем выступлении, что в Татарстане более 65% населения пользуются электронными услугами, за шесть

месяцев 2016 года жителям было оказано более 37 миллионов услуг. Для удобства граждан в Татарстане запущены ГИС «Народный контроль», ГИС «Народный инспектор» и проект «Школьная карта».

Заместитель министра информатизации и связи Республики Татарстан Тимур Зарипов рассказал участникам «круглого стола» о специфике работы с обращениями граждан в рамках информационной системы «Народный контроль».

На «круглом столе» выступили Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, руководитель Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан Талия Миннулина, председатель Государственного комитета Республики Татарстан по туризму Сергей Иванов, министр юстиции Республики Татарстан Лариса Глухова, начальник Управления ЗАГС Кабинета министров Республики Татарстан Альбина Шавалеева, директор АБНО «Новый век» Лилия Таишева, проректор по научной работе Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирязова Игорь Бикеев.

Сария Сабурская в своем выступлении подробно рассказала о системе «Народный контроль», ее успехах и даль-



нейших перспективах. Коллеги из Азии заинтересовались опытом работы татарстанского Омбудсмана в системе, механизмом поступления обращений, их распределения по ведомствам и многим другим. Уполномоченный отметил, что с начала функционирования системы опубликовано 80 040 уведомлений, из них: 62 343 уведомления решены (78%), по 9825 уведомлениям запланированы работы (12%), по 6570 уведомлениям дан мотивированный отказ (8%), 1302 уведомления находятся в работе (2%).

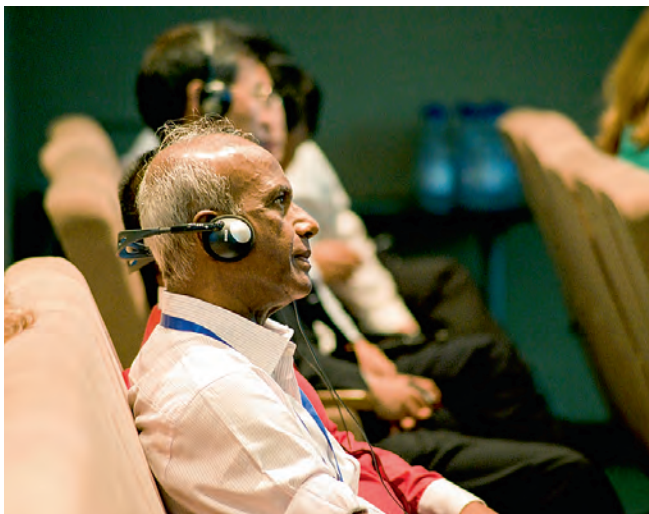
**«Выход правозащитников в Интернет обусловлен тенденциями современного общества, нацеленного на получение доступных и качественных услуг в кратчайшие сроки», — отметила Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан.**

Сария Сабурская также познакомила омбудсманов Азии с единой межведомственной системой электронного документооборота «Электронный Татарстан», порталом «Официальный Татарстан», который предоставляет заявите-

лям возможность обратиться в интернет-приемную любого органа государственной власти в республике, в том числе и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. Уполномоченный сообщила, что проводит консультации граждан при помощи систем видеосвязи, что позволяет Уполномоченному ответить на вопросы людей, проживающих за сотни километров от его офиса, и помочь им в случае необходимости.

**«Внедрение информационных технологий позволяет обеспечить дополнительные каналы диалога между населением и властью, что в конечном счете способствует усилению авторитета общественного мнения при решении социально значимых вопросов», — заключила Сария Сабурская.**

Колоссальный опыт работы в системе электронных услуг для населения стран Азии был также презентован на «круглом столе». Генеральный директор Комиссии по противо-



действию коррупции и гражданским правам Бюро Омбудсмена Кореи господин Еу-хан Ким рассказал о системе E-People, которая объединяет население страны в части предоставления электронных услуг.

Опыт Японии по использованию электронных услуг презентовал заместитель Генерального директора Административного бюро оценки Министерства внутренних дел и связи Японии господин Тошимитсу Мияки. В частности, он рассказал о Бюро оценки Министерства внутренних дел и связи Японии, которое является одной из трех составляющих Аппарата Омбудсмена Японии. Бюро получает около 170 тысяч жалоб в год. Из них 65% получены на личных приемах, в то время как 30% принимаются по телефону.

**11 АВГУСТА 2016 ГОДА в городе Болгаре прошло заседание «круглого стола» на тему «Межнациональное и межконфессиональное согласие как залог успешного развития Республики Татарстан».**

В заседании приняли участие представители Таиланда, Индонезии, Пакистана, Ирана, Китая, Узбекистана, Азербайджана, Кореи, Малайзии и Киргизии, а также представители органов власти Республики Татарстан.

О реализации национальной и конфессиональной политики в Татарстане рассказал руководитель Департамента по вопросам внутренней политики Аппарата Президента Республики Татарстан Александр Терентьев.

**«В Татарстане проживают представители 173 национальностей. Ключевую роль в реализации национальной политики играют муниципальные органы и общественные организации», – отметил Александр Терентьев.**

Александр Терентьев в своем выступлении сделал особый акцент на трех направлениях работы в целях укрепления национального и религиозного согласия в республике. Он отметил, что работа ведется в направлении изучения языков всех народов Татарстана, формирования российской и татар-



станской идентичности среди молодого поколения и профилактике радикализма.

Также модератор «круглого стола» рассказал об успешной деятельности Духовного управления мусульман Республики Татарстан и Казанской митрополии, заявив об увеличении числа культовых сооружений в 50 раз по сравнению с концом 80-х годов XX века.

Опыт реализации политики по межконфессиональным отношениям в своих регионах презентовали уполномоченные по правам человека в республиках Азербайджан, Узбекистан, Дагестан, Свердловской области.

В своем выступлении Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова отметила, что необходимо развивать механизмы достижения межнационального и межконфессионального взаимодействия, такие, как просвещение о культуре и быте разных народов, проведение традиционных праздников, преподавание языков.

О содействии развитию культуры народов Татарстана на «круглом столе» рассказала заместитель министра культуры Республики Татарстан Светлана Персова. В республике

действует ряд государственных программ, мероприятия которых подкреплены государственным финансированием. Руководством Татарстана уделяется пристальное внимание сохранению и актуализации материальной и нематериальной культур народов нашей республики – празднеств, обрядов, ремесел, декоративно-художественных промыслов, реставрации и государственной охране архитектурных памятников, сохранению книжных памятников, изданию национальных литератур, созданию условий для детского и взрослого творчества. Действует несколько Домов дружбы народов в крупных городах Татарстана. Это специализированные учреждения, предоставляющие организационную, методическую, консультационную помощь национально-культурным организациям, которых в Татарстане на сегодняшний день более 200. Накануне, 10 августа, омбудсмены Азербайджана, Киргизии, Узбекистана, Японии, Кореи и других стран встретились в Доме дружбы народов Татарстана с представителями своих народностей, проживающих в Татарстане.

**ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД**

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ..... 2

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЛИЦ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ  
ПОД СТРАЖУ, И ОСУЖДЕННЫХ, ОСВОБОДИВШИХСЯ  
ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ ..... 10

Дмитрий БОГДАНОВ  
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕХАНИЗМА  
РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ ГРАЖДАН,  
ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ ..... 16

Азат ГАЙНУТДИНОВ  
НА ПУТИ ИСПРАВЛЕНИЯ ..... 20

Лариса РАСЧЕСКОВА  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ  
НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ..... 24

МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ  
ПРАВ МИГРАНТОВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ..... 28

МИГРАЦИЯ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ  
И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ. СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ,  
ОПЫТ, ИННОВАЦИИ ..... 30

Лилия ТАИШЕВА  
ИННОВАЦИОННОЕ МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ M-HELP  
В СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ  
И ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ ..... 34

Гулия БАЛАФЕНДИЕВА  
О РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ  
ТАТАРСТАН ПРАВ И СВОБОД ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА,  
В ТОМ ЧИСЛЕ С ПАСПОРТАМИ СССР ..... 38

ЗАЩИТА ПРАВ ИНВАЛИДОВ:  
ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ ..... 40

Чингис МАХМУТОВ  
ЗАСЕДАНИЕ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ..... 46

Аделя ХАЛИМОВА  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ  
РЕАБИЛИТАЦИИ ..... 50

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ НА ДОСТУПНОСТЬ  
ОБЪЕКТОВ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ..... 52

Светлана АЛИШЕВА  
О РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА  
ПРИ ГЛАВНОМ БЮРО МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ..... 56

**ГОСТЬ НОМЕРА**

Фархат ХУСНУТДИНОВ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:  
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
И УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ..... 60

**ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ..... 64

Раушан Хакимуллин  
ДОБРО ДАРОМ ..... 68

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ**

ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ АЗИАТСКОЙ  
АССОЦИАЦИИ ОМБУДСМАНОВ И МЕЖДУНАРОДНОГО  
ИНСТИТУТА ОМБУДСМАНА В АЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ .... 72



# ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА НЕОТЧУЖДАЕМЫ И ПРИНАДЛЕЖАТ КАЖДОМУ ОТ РОЖДЕНИЯ

Конституция Российской Федерации  
Глава 2, статья 17

Конституция Российской Федерации –  
высший нормативный правовой акт Российской Федерации.  
Принята народом Российской Федерации 12 декабря 1993 года.  
Вступила в силу со дня официального опубликования 25 декабря 1993 года.

Конституция обладает высшей юридической силой, закрепляющей основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина.

Конституция закрепляет положение о том, что права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с положениями Конституции России.

Согласно Основному закону Российской Федерации, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

**Аппарат Уполномоченного  
по правам человека  
в Республике Татарстан**

**[www.upch.tatarstan.ru](http://www.upch.tatarstan.ru)**

**Казань, ул. К. Маркса, 61  
тел. +7 (843) 236-41-80**